



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Γ Ν Ω Μ Η

Δ 15/2021

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 19^η Φεβρουαρίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2021) ημέρα Παρασκευή και ώρα 09.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. **Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης (Πρόεδρος της Αρχής)
2. **Μέλη:** Αδάμ Καραγλάνης (Αντιπρόεδρος της Αρχής)
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Μαρία Στυλιανίδη (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Ερωφίλη Χριστοβασίλη
Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού-Οικονομικού.

Εισηγητής: Ευάγγελος Ιατρού, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ειδικότητας διπλωματούχων μηχανικών (Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης)

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη ο εισηγητής κος Ε. Ιατρού (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, κα Μ. Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, κα Μ. Σιδέρη, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν και αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, ως ισχύει, για την προσφυγή του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης προκειμένου για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης των πληροφοριακών συστημάτων του εν λόγω φορέα καθώς και εργασιών επέκτασης / δημιουργίας νέων λειτουργικότητων των εν λόγω συστημάτων, εκτιμώμενης αξίας 593.900€ χωρίς ΦΠΑ για 200,30 ανθρωπομήνες εργασιών, με προβλεπόμενη χρονική διάρκεια σύμβασης από την υπογραφή της έως 30.6.2021, κατ' επίκληση απουσίας ανταγωνισμού λόγω μοναδικότητας του προτεινόμενου παρόχου επί τη βάση της ύπαρξης τεχνικών λόγων κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016

Με το με α.π. 6277/29.01.2021 (α.π. εισερχομένου Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 647/29.01.2021) έγγραφο του Προέδρου του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. με το συνημμένο σε αυτό φάκελο, όπως αυτός συμπληρώθηκε και διευκρινίσθηκε με το με α.π. 8888/11.2.2021 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ΕΜΠ31/11.2.2021) έγγραφο του ιδίου μετά των συνημμένων σε αυτό φάκελο, ο ως άνω Οργανισμός αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή), σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης των πληροφοριακών συστημάτων του εν λόγω φορέα, καθώς και εργασιών επέκτασης / δημιουργίας νέων λειτουργικότητων των εν λόγω συστημάτων, εκτιμώμενης αξίας 593.900€ χωρίς ΦΠΑ για 200,30 ανθρωπομήνες εργασιών, με προβλεπόμενη χρονική διάρκεια σύμβασης από την υπογραφή της έως 30.6.2021, κατ' επίκληση απουσίας ανταγωνισμού λόγω μοναδικότητας του προτεινόμενου παρόχου επί τη βάση της ύπαρξης τεχνικών λόγων κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016.

1. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Στο με α.π. 6277/29.01.2021 (α.π. εισερχομένου Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 647/29.01.2021) έγγραφο του αιτούντος Οργανισμού προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“Ο Οργανισμός Πληρωμών και Ελέγχου Κοινοτικών Ενισχύσεων Προσανατολισμού και Εγγυήσεων (Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.) συστήθηκε με τις διατάξεις των άρθρων 13 έως 29 του ν. 2637/1998 (ΦΕΚ Α' 200) ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με σκοπό τη διαχείριση των πιστώσεων του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Προσανατολισμού και Εγγυήσεων – Τμήμα Εγγυήσεων, την πρόληψη και πάταξη κάθε ατασθαλίας σε βάρος των ως άνω πιστώσεων καθώς και την ανάκτηση τυχόν χρηματικών ποσών τα οποία έχουν καταβληθεί παρανόμως ή αχρεωστήτως. Η διαχείριση αυτή στηρίζεται σε ένα σύστημα ελέγχου των δικαιολογητικών πληρωμής που υποβάλλουν οι δικαιούχοι των κοινοτικών ενισχύσεων και η συνακόλουθη αναγνώριση και εκκαθάριση των δαπανών του Ειδικού Λογαριασμού Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων (ΕΛΕΓΕΠ), η έγκριση πληρωμής και η έκδοση της σχετικής εντολής, ούτως ώστε να διασφαλίζεται πλήρως η νομιμότητα των πληρωμών σύμφωνα με τις εθνικές και κοινοτικές διατάξεις. Ο Οργανισμός αυτός αντικατέστησε τη ΓΕ ΔΙΔΑΓΕΠ που ήταν μία Γενική Διεύθυνση του Υπουργείου Γεωργίας, και ασκούσε το ίδιο έργο, ήταν δηλαδή η Υπηρεσία που μέσω αυτής καταβάλλονταν οι κοινοτικές ενισχύσεις από το 1981 έως το 2000.

Με το άρθρο 4 παρ. 1 του ν.2732/1999 ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. μετασχηματίστηκε σε νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου (ΝΠΙΔ), ορίσθηκε όμως ότι λειτουργεί **χάριν του δημοσίου συμφέροντος, κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και τελεί υπό την εποπτεία και τον έλεγχο του Υπουργού Γεωργίας**. Ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. εγκρίθηκε ως Οργανισμός Πληρωμών προσωρινά με την Υπουργική Απόφαση 379286/2-8-2001 (ΦΕΚ Β 1102/22-8-2001) και οριστικά με την Υπουργική Απόφαση 271562/1-8-2002 (ΦΕΚ 1042 Β/8-8-2001), ενώ αναγνωρίστηκε και εγκρίθηκε και από την Ευρωπαϊκή Ένωση ως Οργανισμός Πληρωμών κατά τα οριζόμενα στον Καν. (ΕΚ) 1663/95 της Επιτροπής και στο Παράρτημά του (άρθρο 1 επ. του άνω Κανονισμού).

Σκοπός του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., σύμφωνα με το άρθρο 14 του Ν.2637/1998, όπως αυτό ισχύει σήμερα μετά τις τροποποιήσεις που έγιναν με το άρθρο 4 Ν. 2732/99 (ΦΕΚ Α' 154), άρθρο 24 Ν. 2945/01 (ΦΕΚ Α' 223) το άρθρο 29 του Ν.3147/2003 και το άρθρο 3 του Ν. 3508/2006 (ΦΕΚ 249 Α') είναι η διαχείριση των πιστώσεων του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Προσανατολισμού και Εγγυήσεων (Ε.Γ.Τ.Π.Ε.), του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης (Ε.Γ.Τ.Α.Α.) δυνάμει των Κανονισμών (ΕΚ) 1290/2005 και 1698/2005 του Συμβουλίου, όπως αυτοί ισχύουν, σύμφωνα με τις εκάστοτε διατάξεις της εθνικής και κοινοτικής νομοθεσίας, και η πρόληψη και η πάταξη κάθε ατασθαλίας σε βάρος των ανωτέρω πιστώσεων, όπως και η ανάκτηση τυχόν χρηματικών ποσών, που έχουν καταβληθεί παρανόμως ή αχρεωστήτως. Επισημαίνεται ότι οι κοινοτικές επιδοτήσεις **προκαταβάλλονται από**

εθνικούς πόρους και στη συνέχεια αποδίδονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση, εφόσον οι πληρωμές ελεγχθούν και βρεθούν σύμφωνες με τις κοινοτικές ρυθμίσεις.

Στο πλαίσιο αυτό, ο Υπουργός Γεωργίας, με τη συμμετοχή και του ΟΠΕΚΕΠΕ, συνάπτει ετησίως δανειακή σύμβαση (εδάφιο 1 άρθρου 24 παρ.2 Ν.2945/2001) με τραπεζικό ίδρυμα για την χρηματοδότηση του ΕΛΕΓΕΠ από τους πόρους του οποίου, ο ΟΠΕΚΕΠΕ προκαταβάλλει τις κοινοτικές ενισχύσεις, τις οποίες στη συνέχεια του αποδίδει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Στην περίπτωση όμως που οι κοινοτικοί έλεγχοι διαπιστώσουν παρατυπίες ή παραβάσεις κατά την πληρωμή των δικαιούχων ή ακόμη και **ελλείψεις στο ελεγκτικό έργο του ΟΠΕΚΕΠΕ, οι καταλογισμοί και τα πρόστιμα που επιβάλλονται κατά τη διαδικασία εκκαθάρισης λογαριασμών του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Προσανατολισμού και Εγγυήσεων (ΕΓΤΠΕ-Εγγυήσεις) ουσιαστικά επιβαρύνουν τον Κρατικό Προϋπολογισμό** (άρθρο 31 Καν. (ΕΚ) 1290/2005 σε συνδ. με το Ν.992/1979 και το άρθρο 32 Ν.3698/2008-ΦΕΚ Α 198).

Με το άρθρο 5 της Υπουργικής Απόφασης 324012/2004 (ΦΕΚ 1921 Β/24-12-2004) και το άρθρο 2 της ΚΥΑ 292464/2005 (ΦΕΚ 1122 Β/9-8-2005), ανατέθηκαν στον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. **οι αρμοδιότητες του υπολογισμού και διαχείρισης των δικαιωμάτων ενιαίας ενίσχυσης των Κανονισμών 1782/2003 και 795/2004 του Συμβουλίου**, με τους οποίους άλλαξε ριζικά η εφαρμοζόμενη Κοινή Αγροτική Πολιτική (ΚΑΠ) στην Ευρωπαϊκή Ένωση και άρχισε να εφαρμόζεται στην Ελλάδα από την 1-1-2006.

Με την υπ' αριθμ. Ε(2007) 6015/29.ΧΙ.2007 απόφαση της Επιτροπής εγκρίθηκε Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης της Ελλάδας για την περίοδο προγραμματισμού 2007-2013. Με το άρθρο 36 παρ.1 του Ν.3614/2007 (ΦΕΚ Α'267/3-12-2007) «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007-2013» ορίστηκε ότι **ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε είναι ο διαπιστευμένος Οργανισμός Πληρωμών του Ε.Γ.Τ.Α.Α** κατ' άρθρο 6 παρ.1 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ.1290/2005 του Συμβουλίου «Για τη χρηματοδότηση της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής», σύμφωνα με το άρθρο 3 του ν.3508/2006 (ΦΕΚ 249 Α/16-11-2006), και ότι παρέχει για τις πληρωμές στις οποίες προβαίνει, καθώς και για τη γνωστοποίηση και διατήρηση των στοιχείων επαρκή εχέγγυα ότι : α) η επιλεξιμότητα των αιτήσεων, και στο πλαίσιο της αγροτικής ανάπτυξης, η διαδικασία χορήγησης των ενισχύσεων, καθώς και η συμφωνία τους προς τους κοινοτικούς κανόνες ελέγχονται β) οι εκτελούμενες πληρωμές καταχωρίζονται επακριβώς και πλήρως στα λογιστικά βιβλία γ) διενεργούνται οι έλεγχοι που προβλέπονται από την κοινοτική νομοθεσία, δ) τα απαιτούμενα έγγραφα υποβάλλονται εντός των προθεσμιών και με τη μορφή που προβλέπονται από τους κοινοτικούς κανόνες ε) τα έγγραφα είναι προσπελάσιμα και διατηρούνται με τρόπο που διασφαλίζει την πληρότητα, την εγκυρότητα και την αναγνωσιμότητά τους διαχρονικώς, συμπεριλαμβανομένων των ηλεκτρονικών εγγράφων υπό την έννοια των κοινοτικών κανόνων. Με την παρ.2 του ίδιου άρθρου 36 του Ν. 3614/2007 **ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε ορίζεται ως Αρχή Πιστοποίησης του επιχειρησιακού προγράμματος Αλιείας**, ο οποίος βάσει του άρθρου 3 του ν.3508/2006 είναι ο αρμόδιος για τη διαχείριση των πιστώσεων του Ευρωπαϊκού Ταμείου Αλιείας. Με την υπ' αριθμ.327739/11-10-2007 απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΦΕΚ 2038/17.10.2007) αποφασίσθηκε η **οριστική διαπίστευση του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε – ΝΠΙΔ ως Οργανισμού Πληρωμών των μέτρων που χρηματοδοτούνται από τα Ευρωπαϊκά Γεωργικά Ταμεία Εγγυήσεων και Αγροτικής Ανάπτυξης (Ε.Γ.Τ.Ε. και Ε.Γ.Τ.Α.Α).**

Οι εργασίες που επιτελεί ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε κατά την ενάσκηση των αρμοδιοτήτων του καλύπτουν τη συμμόρφωσή του με τα κριτήρια διαπίστευσης του παραρτήματος Ι του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) Καν. 907/2014, την ύπαρξη και τη λειτουργία των βασικών εσωτερικών ελέγχων και τις διαδικασίες εξασφάλισης της συμμόρφωσης με τους κανόνες της ΕΕ, τη νομιμότητα και την κανονικότητα των αιτήσεων επιστροφής δαπανών προς την Επιτροπή και τις διαδικασίες προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ.

Σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 2 α) του Ν.2637/1998, μεταξύ των αρμοδιοτήτων του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε είναι ο έλεγχος των δικαιολογητικών πληρωμής και η αναγνώριση και εκκαθάριση των δαπανών που βαρύνουν τον Ειδικό Λογαριασμό Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων (Ε.Λ.Ε.ΓΕ.Π.) του άρθρου 26 του Ν. 992/1979 (ΦΕΚ 280 Α'), η έγκριση της πληρωμής τους και η έκδοση εντολών πληρωμής σε βάρος του

Ε.Λ.Ε.Γ.Ε.Π. καθώς και η τήρηση στοιχείων και αρχείων των γενομένων πληρωμών. Η πραγματοποίηση των πληρωμών γίνεται μέσω του Ειδικού Λογαριασμού Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων (ΕΛΕΓΕΠ) που συστάθηκε με το Ν. 992/79 και λειτουργεί με βάση την αρ.282966/09.07.2007 ΚΥΑ (ΦΕΚ 1205/Β/13-07-2007) περί «Έγκρισης κανονισμού διαδικασίας πληρωμών του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. – Ν.Π.Ι.Δ. των ενισχύσεων που βαρύνουν τον Ειδικό Λογαριασμό Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων (ΕΛΕΓΕΠ)» των υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Σκοπός του λογαριασμού είναι η εφαρμογή και ο χειρισμός εντός των πλαισίων της κοινής Αγροτικής Πολιτικής (Κ.Α.Π.) των θεμάτων των αναφερόμενων στην παραγωγή, στην επεξεργασία αγροτικών προϊόντων κ.λ.π. σύμφωνα με το Ν. 992/79 άρθρο 22 παρ. 1α,β και παρ. 2Α, β. Επιπλέον με το Ν. 3508/2006 άρθρο 3 (ΦΕΚ 249 Α') ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. ανέλαβε τη διαχείριση των πιστώσεων του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης (Ε.Γ.Τ.Α.Α.) και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Αλιείας 2007-2013.

Το ύψος των ενισχύσεων που καταβάλει ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. ετησίως είναι 2,9 δις ευρώ περίπου εκ των οποίων τα 2,5 δις είναι ενωσιακοί πόροι.

Για την ενάσκηση των αρμοδιοτήτων του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. και σύμφωνα με την ενωσιακή νομοθεσία, επιβάλλεται η πλήρης μηχανογράφηση του και η υλοποίηση όλων ανεξαιρέτως των εργασιών του και συναλλαγών του με τους δικαιούχους μέσω Ολοκληρωμένων Πληροφοριακών Συστημάτων εξαλείφοντας ή περιορίζοντας στο ελάχιστο οποιαδήποτε εργασία ή συναλλαγή με έγγραφα ούτε με τους εξωτερικούς χρήστες αλλά ούτε και για τους υπαλλήλους του Οργανισμού. Οι απαιτήσεις σε δεδομένα και εφαρμογές που πρέπει να περιλαμβάνονται στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα ορίζονται στα άρθρα 65-73 του Καν (ΕΕ) 1306/2013. Αυτό φυσικά συνεπάγεται μεγάλα και πολύπλοκα Πληροφοριακά Συστήματα καθώς και αντίστοιχη υποδομή που θα πρέπει πάντα να βρίσκονται σε παραγωγική λειτουργία δεδομένου ότι πρωταρχικός στόχος, κατ'απαιτήτηση της Ε.Ε., είναι η αποτελεσματική προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.

Άμεση απόρροια των ανωτέρω είναι ότι **πρέπει να υπάρχει υποστήριξη από Τεχνικό Σύμβουλο με πλήρη ικανότητα να αναλάβει άμεσα και χωρίς καθυστέρηση την υλοποίηση των εργασιών τεχνικής υποστήριξης πληρωμών και συμπληρωματικών εργασιών του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. κατά τη διάρκεια του πρώτου εξαμήνου του έτους 2021**, ώστε να καταστεί δυνατή η έγκαιρη και σύννομη πληρωμή των κάθε φύσεως ενισχύσεων στους δικαιούχους που κυρίως είναι αγρότες-κτηνοτρόφοι αλλά και επενδυτές του αγροτικού τομέα, μεταποιητικές επιχειρήσεις, φορείς του δημοσίου τομέα κ.λ.π. Τα κονδύλια των πληρωμών προέρχονται κατά κύριο λόγο από τα 2 Γεωργικά Ταμεία της ΕΕ ήτοι : το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων (ΕΓΤΕ) και το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ).

Για την καταβολή των ενισχύσεων στους δικαιούχους εντός ΟΣΔΕ απαιτείται η υποβολή Ενιαίας Αίτησης Ενίσχυσης (ΕΑΕ) από τους ίδιους τους δικαιούχους. Επίσης, αιτήματα πληρωμής απαιτούνται και για το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης μέσω Πληροφορικών Εφαρμογών (ΠΣΚΕ, ΟΠΣΑΑ). Σημειώνεται ότι η υποχρέωση υποβολής αιτήσεων μέσω Πληροφοριακών Συστημάτων είναι Κανονιστική Απαιτήτηση.

Για το οικονομικό έτος 2021 (περίοδος έτος 2020 από 16/10/2020 – 15/10/2021) ήδη ο οργανισμός έχει παραλάβει τις Ενιαίες Αιτήσεις Ενίσχυσης 2020 καθώς και μεγάλο πλήθος αιτημάτων πληρωμών στα πλαίσια του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης και έχει ολοκληρώσει πληρωμές ύψους περίπου 2,2 δις ευρώ σε 3.000.000 αιτήματα πληρωμής (περίπου 700.000 δικαιούχων) σύμφωνα με τον παρακάτω πίνακα (σχετ. 1)¹: [...]

Κατά το τρέχον πρώτο εξάμηνο του έτους 2021 ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε θα πρέπει να ολοκληρώσει πληρωμές ύψους περίπου 420 εκατομμυρίων ευρώ, οι οποίες παρατίθενται στον ακόλουθο πίνακα: [...]

¹ Ένας δικαιούχος μπορεί να συμμετέχει σε περισσότερες από μια πληρωμές.

Όλες οι παραπάνω πληρωμές πραγματοποιούνται στο πλαίσιο διαφόρων μέτρων και καθεστώτων και προϋποθέτουν μια σειρά από εργασίες τις οποίες εκτελεί ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε και οι οποίες περιλαμβάνουν: α) ελέγχους (επιτόπιους, διοικητικούς και μηχανογραφικούς με άλλες βάσεις δεδομένων που τηρούνται σε άλλες υπηρεσίες του δημόσιου τομέα), β) υπολογισμούς δικαιούμενων ποσών γ) επιβολές μειώσεων/διοικητικών κυρώσεων, δ) παραλαβή και αξιολόγηση ενστάσεων, ε) διορθωτικές ενέργειες, στ) συμπληρωματικές πληρωμές και ζ) ανάκτηση αχρεωστήτως καταβληθέντων.

Η διαχείριση του μεγαλύτερου μέρους των πληρωμών (>90%) που ήδη ολοκληρώθηκαν καθώς και αυτές που είναι προγραμματισμένες για το πρώτο εξάμηνο του 2021 και αφορούν τις Αιτήσεις του 2020 τόσο για το ΕΓΤΕ όσο και το ΕΓΤΑΑ λαμβάνει χώρα εντός του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου (ΟΣΔΕ).

Ιδιαίτερα σημαντικό είναι το γεγονός ότι για το σύνολο των καθεστώτων και πληρωμών εντός ΟΣΔΕ του ΕΓΤΕ και ΕΓΤΑΑ καταληκτική ημερομηνία πληρωμής για το έτος αιτήσεων 2020, σύμφωνα με το άρθρο 75, του Καν (ΕΕ) 1306/2013 είναι η 30.06.2021. Από τις 01.07.2021 και μετά οι πραγματοποιηθείσες πληρωμές καθίστανται εκπρόθεσμες και επιβαρύνουν τον κρατικό προϋπολογισμό εφόσον η δαπάνη τους υπερβαίνει το 5% των εμπροθέσμων πληρωμών ανά Ταμείο Μέτρο και Καθεστώς. Δηλαδή, ουσιαστικά οι πληρωμές που θα εκτελεστούν μετά την 30.06.2021 δεν θα πληρωθούν από τα 2 Ευρωπαϊκά Ταμεία αλλά θα επιβαρύνουν το χρέος της χώρας.

Στις παραπάνω πληρωμές που θα πρέπει να υλοποιηθούν το πρώτο εξάμηνο του 2021 βάσει των δηλώσεων του 2020 θα πρέπει να προστεθούν οι έκτακτες ενισχύσεις λόγω των συνεπειών της πανδημίας COVID-19 που υπολογίζονται σε περίπου 200.000.000€² και θα υλοποιηθούν αμέσως μόλις καθοριστούν τα κριτήρια επιλεξιμότητας και προφανώς εντός του πρώτου δμήνου 2021 (σχετ. 2).

Εκτός από τις πληρωμές που πρέπει να γίνουν το πρώτο εξάμηνο του 2021 και αφορούν το έτος 2020, ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε κατά το ίδιο διάστημα πρέπει να ολοκληρώσει :

- **Εργασίες πληρωμών παλαιότερων ετών:**

Μετά την ολοκλήρωση πληρωμής του έτους ενισχύσεων 2013 εντός του ημερολογιακού έτους 2020, έχουν επέλθει αλλαγές στην ενεργοποίηση των δικαιωμάτων των παραγωγών λόγω: α) Έκδοσης δικαστικών αποφάσεων που δικαιώνουν τους γεωργούς όσον αφορά τη διεκδίκηση ποσών επιδοτήσεων παλαιότερων ετών με αποτέλεσμα την ανάγκη για διαδοχικές πληρωμές ανά έτος³, β) Διενέργειας ελέγχων μετά από καταγγελίες που επηρεάζουν τον υπολογισμό δικαιωμάτων ενίσχυσης και τις πληρωμές της Αίτησης Ενιαίας Ενίσχυσης και γ) Διορθώσεις δηλωθέντων στοιχείων στις αιτήσεις κατόπιν ενστάσεων των γεωργών. Τα ανωτέρω επηρεάζουν τον έλεγχο τόσο της ενεργοποίησης των δικαιωμάτων έτους 2014 όσο και τον καθορισμό των δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης έτους 2015 (έτος αναφοράς για όλη την τρέχουσα προγραμματική περίοδο). Επισημαίνεται το γεγονός, ότι τα ανωτέρω αποτελούν εκκρεμότητες που αφορούν επαναυπολογισμό των Δικαιωμάτων Βασικής Ενίσχυσης (ΔΒΕ)

² Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με το από 4 Ιουνίου 2020 Δελτίο Τύπου του ΥΠΑΑΤ κ. Μάκη Βορίδη (<http://www.minagric.gr/index.php/el/the-ministry-2/grafeiotypou/deltiatypou/9899-dt040620>): «Έχουμε δεσμεύσει 150 εκατομμύρια. Συν τα de minimis της αλιείας που είναι περίπου 25, συν τα de minimis της αγροτικής ανάπτυξης που είναι άλλα 25 εκατομμύρια, φτάνουμε στα 200 εκατομμύρια. Συν 100 εκατομμύρια από το Πρόγραμμα Αλιείας, τα οποία γίνονται με τον ανασχεδιασμό του, φτάνουμε στα 300 εκατομμύρια, συν τα 41, που είναι το μέτρο που περιμένουμε από την ανακατανομή του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης, μας κάνει συνολικά 341 εκατομμύρια».

³ Τα δικαιώματα καθορίζουν το ύψος των επιδοτήσεων που λαμβάνουν ετησίως οι έλληνες γεωργοί. Το ποσό αυτό εφόσον προκύψει συμπληρωματική πληρωμή για ένα έτος μεταβάλλει το δικαιούμενο ποσό για το γεωργό από το συγκεκριμένο έτος έως και σήμερα (δηλαδή εάν μια δικαστική απόφαση δικαιώσει ένα γεωργό για το έτος 2007 τότε θα πρέπει να πραγματοποιηθούν πληρωμές και έλεγχοι για τα έτη 2007-2020).

για την περίοδο 2015-2022, οι οποίες δεν έχουν ολοκληρωθεί έως και σήμερα. Ο εν λόγω επανυπολογισμός συνδέεται άμεσα με την ολοκλήρωση των διασταυρωτικών μηχανογραφικών ελέγχων των Ενιαίων Αιτήσεων Ενίσχυσης (ΕΑΕ) των ετών 2014 και 2015 έως 2020, οι οποίοι πραγματοποιούνται για την πληρωμή των εν λόγω ετών διαδοχικά. Τα αποτελέσματα των διαδοχικών πληρωμών των ετών 2014-2020 επηρεάζουν τα δικαιώματα βασικής ενίσχυσης τα οποία θα καθορίσουν το στρατηγικό σχέδιο της Ελλάδας που θα ακολουθηθεί για την Κοινή Αγροτική Πολιτική (ΚΑΠ) από το 2023. Για το λόγο αυτό είναι απολύτως αναγκαία εντός του πρώτου 6-μήνου 2021 η έκδοση νέας πληρωμής για το έτος 2014 και στη συνέχεια για το έτος 2015 και όλα τα επόμενα έτη έως το 2019.

Επίσης, συμπληρωματικά στις πληρωμές και τις προαπαιτούμενες ενέργειες που ήδη αναφέρθηκαν παραπάνω και περιλαμβάνουν ελέγχους, υπολογισμούς δικαιούμενων ποσών, επιβολές μειώσεων/διοικητικών κυρώσεων, κλπ ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε είναι επιφορτισμένος και με άλλες συμπληρωματικές εργασίες όπως οι παρακάτω:

- **Αποστολή στοιχείων σε ελεγκτικούς φορείς:** Το προσεχές διάστημα υπάρχει η απαίτηση να αποσταλούν δεδομένα πληρωμών καθώς και ειδικά στατιστικά στοιχεία για το έτος 2020 προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και άλλους Ευρωπαϊκούς Ελεγκτικούς φορείς (ΟΛΑΕ, Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο κλπ) με στόχο την εξαγωγή δείγματος για έλεγχο της ορθότητας των πληρωμών και σύνταξη ειδικής έκθεσης από ορκωτούς λογιστές. Τα δεδομένα αυτά δεν αφορούν απλή ανάκτηση από τις υπάρχουσες βάσεις δεδομένων αλλά απαιτούν συνδυασμό χωρικών και αλφαριθμητικών δεδομένων που έχει στη διάθεσή του ο οργανισμός από το έτος 2006 έως και σήμερα. Βάσει των παραπάνω θα πρέπει να γίνει ανάλυση ρίσκου καθώς και προετοιμασία για την υποβολή του στρατηγικού σχεδίου από την Ελλάδα που θα καθορίσει το ύψος των ενισχύσεων που θα εισρεύσουν στη χώρα στο πλαίσιο της νέας Κοινής Αγροτικής Πολιτικής 2023-2027. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι στις 15.02.2021 θα πρέπει να υποβληθούν από όλα τα κράτη μέλη στοιχεία σχετικά με την εκκαθάριση λογαριασμών για το οικονομικό έτος 2020 (σχετ. 3).
- **Αποστολή στατιστικών στοιχείων** για να χρησιμοποιηθούν στη λήψη εθνικών αποφάσεων μετά την έκδοση μεταβατικού κανονισμού για τα έτη αιτήσεων 2021 και 2022.
- **Παρακολούθηση της εξέλιξης υλοποίησης Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης 2014-2020:** Ο ΟΠΕΚΕΠΕ, κατ' εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (άρθρο 72), του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (άρθρα 50, 76), παρέχει μέσω του Πληροφοριακού Συστήματος που υποστηρίζει το ΕΓΤΑΑ (ΟΠΣΑΑ) τη δυνατότητα στη Διαχειριστική Αρχή να συντάξει, κατά το πρώτο εξάμηνο κάθε έτους, την Ετήσια Έκθεση σχετικά με την υλοποίηση του ΠΑΑ 2014-2020 που υποβάλλεται στα αρμόδια όργανα της ΕΕ. Μέσω της ετήσιας έκθεσης η διαχειριστική αρχή και η επιτροπή παρακολούθησης παρακολουθούν κάθε πρόγραμμα αγροτικής ανάπτυξης μέσω οικονομικών δεικτών, δεικτών επιδόσεων και δεικτών που αφορούν τους στόχους, σε σχέση με το πλαίσιο επίδοσης και την πορεία ανάλωσης του Προγράμματος και καθορίζονται πιθανές δημοσιονομικές επιπτώσεις - τροποποιήσεις σε σχέση με το εγκεκριμένο χρηματοδοτικό πλαίσιο. Σημειώνεται ότι ο μηχανισμός άντλησης και επεξεργασίας των συγκεκριμένων στοιχείων, αρκετές φορές χρήζει επικαιροποίησης ανάλογα με τα νέα Μέτρα που έχουν ενεργοποιηθεί το προηγούμενο οικονομικό έτος. Η αξιοπιστία των παρεχόμενων στην ΕΕ στοιχείων είναι καθοριστικής σημασίας καθώς, μπορεί να αποφασίσει, να αναστείλει το σύνολο ή μέρος των ενδιάμεσων πληρωμών (παρ. 2, 5 του Άρθρου 19 του καν. 1303/2013).
- **Υποστήριξη λειτουργίας τρίτων Πληροφοριακών Συστημάτων:** Η υλοποίηση μέρους των Μέτρων του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης υλοποιείται και από τρίτα πληροφοριακά συστήματα τα οποία διαλειτουργούν με το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Αγροτικής Ανάπτυξης (ΟΠΣΑΑ) μέσω διεπαφών (web services). Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί η δια λειτουργικότητα που αναπτύσσεται μεταξύ του ΟΠΣΑΑ και του πληροφοριακού

συστήματος Κρατικών Ενισχύσεων (ΠΣΚΕ) το οποίο αναπτύσσει η ΜΟΔ ΑΕ με την παρακολούθηση της Ειδικής Υπηρεσίας Κρατικών Ενισχύσεων. Πρέπει να σημειωθεί ότι εξαιτίας τόσο της πολυπλοκότητας των διάφορων Μέτρων του ΠΑΑ που ενεργοποιούνται το τελευταίο διάστημα, όσο και των επιχειρησιακών και λειτουργικών περιορισμών των τρίτων ΠΣ καθίστανται συχνά αναγκαίες οι μεταβολές σε λειτουργικότητες του ΟΠΣΑΑ. Η αδυναμία ή η καθυστέρηση υλοποίησης αυτών δύναται να αποτελέσουν τροχοπέδη στη διαλειτουργικότητα των ΠΣ, και εν τέλει στην έγκαιρη υλοποίηση του προγράμματος και την ένταξη και πληρωμή των δικαιούχων. Σημειώνεται ότι το επόμενο διάστημα έχει ανακοινωθεί η ενεργοποίηση νέων Μέτρων/Δράσεων στο πλαίσιο του μεταβατικού Κανονισμού και των σχετικών πιστώσεων που έχουν ήδη εγκριθεί από την ΕΕ.

- **Υποστήριξη των αποφάσεων της χώρας για έρευνες που είναι σε εξέλιξη:** Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή μετά από μελέτη των στοιχείων που αποστέλλονται σε ετήσια βάση οργανώνει ειδικές έρευνες για τη διερεύνηση των διαδικασιών που ακολουθούνται για κάθε είδος πληρωμής από τον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. Στο πλαίσιο αυτής της διερεύνησης ο οργανισμός υποχρεούται να αποστέλλει στοιχεία που του ζητούνται για την υποστήριξη των πεπραγμένων του. Κάθε έρευνα απαιτεί ειδική προετοιμασία που περιλαμβάνει την αναζήτηση δεδομένων όχι μόνο στα συστήματα που διαχειρίζεται ο οργανισμός αλλά και σε άλλα τρίτων φορέων. Τέλος, διοργανώνονται ειδικοί επιτόπιοι έλεγχοι για τη διαπίστωση των ισχυρισμών του κράτους μέλους. Την τρέχουσα χρονική στιγμή ο οργανισμός θα πρέπει να ολοκληρώσει την αποστολή δεδομένων για 16 έρευνες οι οποίες βρίσκονται σε εξέλιξη (σχετ. 4).
- **Υποβολή αιτήσεων πληρωμής για εξόφληση ομάδων παραγωγών:** Καταληκτική ημερομηνία για την υποβολή αιτήσεων πληρωμής από τις ομάδες παραγωγών στα επιχειρησιακά προγράμματα έχει οριστεί η 15^η Φεβρουαρίου 2021. Οι Ομάδες Παραγωγών υποβάλλουν στην Διεύθυνση Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής της αρμόδιας Περιφερειακής Ενότητας, σχετική αίτηση πληρωμής ή εξόφλησης υπολοίπου για κάθε επιχειρησιακό πρόγραμμα για το οποίο ζητείται ενίσχυση μέχρι τις 15 Φεβρουαρίου του έτους που έπεται εκείνου για το οποίο ζητείται ενίσχυση. Εάν οι αιτήσεις πληρωμής υποβληθούν μετά τις 15 Φεβρουαρίου, η ενίσχυση μειώνεται κατά 1% για κάθε μέρα καθυστέρησης. Για το λόγο αυτό θα πρέπει να γίνει η προετοιμασία του συστήματος που θα υποδεχθεί τις αιτήσεις των ομάδων παραγωγών το αμέσως επόμενο χρονικό διάστημα (σχετ. 5).

Όπως ήδη αναφέρθηκε, το σύνολο των εργασιών του Οργανισμού αλλά και των συναλλαγών του με τους δικαιούχους και λοιπούς τρίτους υλοποιείται μέσω Ολοκληρωμένων Πληροφοριακών Συστημάτων, υποχρέωση που απορρέει από το ενωσιακό θεσμικό πλαίσιο. Τα πληροφοριακά αυτά συστήματα υποστηρίζουν όλα τα στάδια των πληρωμών από την υποβολή των Αιτήσεων, τους ελέγχους, τους υπολογισμούς δικαιούμενων ποσών, τις επιβολές μειώσεων/διοικητικών κυρώσεων έως την τελική πληρωμή. Ειδικότερα για τα Μέτρα Αγροτικής Ανάπτυξης υποστηρίζουν και τη διαδικασία ένταξης-έγκρισης των τελικών δικαιούχων. Επιπλέον τα πληροφοριακά συστήματα υποστηρίζουν όλες τις συμπληρωματικές εργασίες, την αποστολή στοιχείων, τη διασύνδεση με τρίτα συστήματα, την παρακολούθηση των Προγραμμάτων, καθιστώντας εφικτή την ιχνηλάτηση όλων των ενεργειών που πραγματοποιούνται από τους χρήστες των πληροφοριακών συστημάτων με στόχο την παροχή τεκμηρίωσης στις ελληνικές και ευρωπαϊκές ελεγκτικές αρχές.

Τέλος, μέσω των πληροφοριακών συστημάτων καθίσταται εφικτή η διασύνδεση με τρίτα συστήματα ώστε να διασταυρώνεται η ορθότητα των δηλούμενων στοιχείων χρησιμοποιώντας δεδομένα από άλλους φορείς όπως το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων το Υπουργείο Οικονομικών, το ΗΔΙΚΑ, την ΑΑΔΕ, τον ΕΦΚΑ, το Υπουργείο Εσωτερικών, ο ΕΛΓΟ-Δήμητρα κ.α. και η εκτέλεση μηχανογραφικών διασταυρωτικών ελέγχων καθώς και η επιβεβαίωση ορθότητας τραπεζικών λογαριασμών κτλ.

Από τα παραπάνω καθίσταται απολύτως σαφές ότι για την εκτέλεση όλων των παραπάνω εργασιών του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε κατά το πρώτο εξάμηνο του 2021 είναι απολύτως απαραίτητη η ύπαρξη και ομαλή λειτουργία Πληροφοριακών Συστημάτων, το εύρος και η πολυπλοκότητα των οποίων απαιτούν την παρουσία και υποστήριξη εξειδικευμένου Τεχνικού Συμβούλου, αφού δεν είναι δυνατόν να καλύπτεται όλο το εύρος των τεχνικών απαιτήσεων και τεχνογνωσίας από τον περιορισμένο αριθμό υπαλλήλων πληροφορικής της Διεύθυνσης Πληροφορικής του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.

Σημαντικό είναι επίσης να τονιστεί ότι οι παραπάνω εξαιρετικά πυκνές εργασίες που πρέπει να λάβουν χώρα κατά το πρώτο εξάμηνο του 2021 δεν μπορούν να καθυστερήσουν χρονικά αφού κάθε καθυστέρηση υλοποίησης της σειράς εργασιών (αίτηση, έλεγχος, κυρώσεις ενστάσεις κλπ) μιας πληρωμής επηρεάζει την ακολουθία εργασιών της επόμενης πληρωμής και συνακόλουθα με κάθε καθυστέρηση υπάρχει σοβαρός κίνδυνος μη ολοκλήρωσης των πληρωμών εντός ΟΣΔΕ μέχρι 30 Ιουνίου 2021 και συνακόλουθα την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού και του δημόσιου χρέους της χώρας. Είναι λοιπόν εξόχως σημαντικό για λόγους εξοικονόμησης χρόνου, ο Τεχνικός Σύμβουλος που θα υποστηρίξει τα Πληροφοριακά Συστήματα που υποστηρίζουν τις εργασίες αυτές να είναι εξοικειωμένος τόσο με τα υφιστάμενα πληροφοριακά συστήματα που θα υποστηρίξει όσο και με το επιχειρησιακό περιβάλλον των εργασιών που θα υποστηρίξει ώστε να υλοποιήσει χωρίς καθυστέρηση οποιοδήποτε πληροφοριακό σύστημα του ζητηθεί προκειμένου να ολοκληρωθούν οι πληρωμές εμπρόθεσμα και πάντως πριν την 30 Ιουνίου 2021.

Τα περισσότερα από τα υφιστάμενα πληροφοριακά συστήματα του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε έχουν υλοποιηθεί από την εταιρεία Neugorpublic Α.Ε. και μέσω αυτών όπως προαναφέρθηκε έχει ολοκληρωθεί ένα σημαντικό ποσοστό πληρωμών έως σήμερα. Υπάρχουν όμως λειτουργικότητες, οι οποίες ακόμη δεν έχουν υλοποιηθεί και πρέπει να εκτελεστούν άμεσα, προκειμένου να καταστεί δυνατή η ομαλή και απρόσκοπτη άσκηση των αρμοδιοτήτων του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε και των εργασιών με τις οποίες είναι νομοθετικά επιφορτισμένος. Η εταιρεία Neugorpublic Α.Ε. είναι ο μόνος οικονομικός φορέας που κατέχει αποκλειστικά τεχνικά μέσα και γνώσεις με τα οποία μπορεί να παρέχει τεχνική υποστήριξη στον οργανισμό ώστε να υλοποιήσει εμπρόθεσμα τις απολύτως απαραίτητες εργασίες κατά το πρώτο εξάμηνο του 2021. Πιο συγκεκριμένα, διαθέτει την απαιτούμενη εξειδικευμένη τεχνική υποδομή, εξειδικευμένο προσωπικό που καλύπτει όλο το εύρος των γνωστικών αντικειμένων τα οποία απαιτούνται, προηγούμενη γνώση του ειδικού αντικειμένου που απαιτεί το έργο προκειμένου να εκτελεστεί εντός των προθεσμιών που τίθενται από το ισχύον ευρωπαϊκό και εθνικό θεσμικό πλαίσιο καθώς και ειδικές τεχνικές γνώσεις για την υλοποίηση των απαιτούμενων αλγορίθμων για την καταβολή των ευρωπαϊκών επιδοτήσεων.

Για την υποστήριξη των ανωτέρω παρατίθενται σχετικά έγγραφα τεκμηρίωσης:

Α. Εξειδικευμένη τεχνική υποδομή

- Η Neugorpublic Α.Ε. παρέχει στον οργανισμό υποδομή εφεδρικής εγκατάστασης η οποία έχει τη δυνατότητα να υποστηρίξει όλα τα πληροφοριακά συστήματα του οργανισμού στην περίπτωση που υπάρξει κάποια καταστροφή στο υπολογιστικό κέντρο. Η υποδομή αυτή έχει ενεργοποιηθεί με επιτυχία στο παρελθόν εντός 5 ωρών. Η δημιουργία νέας εφεδρικής υποδομής (DRS) σε άλλο πάροχο κρίνεται τεχνικά μη εφικτή σε σύντομο χρονικό διάστημα. Για την κάλυψη της παραπάνω ανάγκης η Αναθέτουσα Αρχή θα πρέπει είτε να δημιουργήσει δικές της εγκαταστάσεις DRS (άρα απαιτούνται επενδύσεις σε υλικό, λογισμικό, κτιριακές υποδομές, μέτρα ασφάλειας, ύπαρξη τηλεπικοινωνιακής γραμμής υψηλής ταχύτητας) ή να αναζητήσει αντίστοιχη υπηρεσία από άλλους παρόχους. Η μετεγκατάσταση της εφεδρικής υποδομής προϋποθέτει χρονοβόρες διαδικασίες από τρίτους (μεταφορές τηλεπικοινωνιακών γραμμών, οικοδομικές εργασίες μεταφοράς οπτικής ίνας, άδεια εργασιών από το δήμο, την αρχαιολογική υπηρεσία κτλ), οι οποίες δύναται να φτάσουν έως και 90 ημέρες. Επιπλέον απαιτείται η

υλοποίηση της διαδικασίας συγχρονισμού όλων των δεδομένων καθώς και δοκιμές καλής λειτουργίας, διαδικασίες οι οποίες είναι αρκετά χρονοβόρες (σχετ. 6).

- Η NEUROPUBLIC A.E., διαθέτει ISO Ασφάλειας 27001, ως πάροχος περιεχομένου (ανάπτυξη πληροφοριακών συστημάτων) και ως πάροχος υποδομής (παροχή υπηρεσιών φιλοξενίας εφαρμογών). Συγκεκριμένα η NEUROPUBLIC A.E. έχει πιστοποιηθεί από την TÜV AUSTRIA HELLAS με το EN ISO 27001:2013 «Σύστημα Διαχείρισης Ασφάλειας Πληροφοριών», με φορέα διαπίστευσης τον ΕΣΥΔ και τον ΙΑΦ. Ως προς τη διασφάλιση της ποιότητας, η εταιρεία διαθέτει την πιστοποίηση EN ISO 9001:2015. Όλα τα τμήματα της εταιρείας (τμήμα ανάλυσης, ανάπτυξης, υποστήριξης, εκπαίδευσης και τεχνικής υποστήριξης κλπ.) παράγουν έργο το οποίο διέπεται από τις αρχές του Συστήματος Διαχείρισης Ποιότητας & Ασφάλειας Πληροφοριών. Πλέον των ανωτέρω η εταιρεία έχει πιστοποιηθεί και κατά PCI-DSS (σχετ. 7). Σύμφωνα με τον Καν (ΕΕ) 907/2014 τα Κράτη Μέλη πρέπει να διασφαλίζουν την ασφάλεια των πληροφοριακών συστημάτων η οποία πρέπει να πιστοποιείται σύμφωνα με το πρότυπο του Διεθνούς Οργανισμού Τυποποίησης 27001: Συστήματα διαχείρισης της ασφάλειας των πληροφοριών – απαιτήσεις (ISO)

Β. Πολυπλοκότητα Πληροφοριακών Συστημάτων και Εξειδικευμένα εργαλεία ανάπτυξης κώδικα και διαχείρισης γεωχωρικών δεδομένων

- Κάθε μία από τις προαναφερόμενες πληρωμές υποστηρίζεται από πληροφοριακά συστήματα του 2020 και για κάθε πληρωμή απαιτούνται εργασίες στους πίνακες των βάσεων δεδομένων και στον πηγαίο κώδικα. Τα πληροφοριακά συστήματα περιλαμβάνουν περισσότερους από 1000 πίνακες στη βάση δεδομένων και αρκετές χιλιάδες γραμμές πηγαίου κώδικα. Τα δεδομένα αυτά καθιστούν εξαιρετικά δύσκολη την κατανόηση των πινάκων και του κώδικα από οποιοδήποτε άλλο σε χρονικό διάστημα τέτοιο που να μπορεί να ικανοποιήσει τις ημερομηνίες των πληρωμών. Η διαδικασία της «αντίστροφης μηχανικής» (reverse engineering) είναι εξαιρετικά δύσκολη διαδικασία. Δεν αρκεί κάποιος να γνωρίζει τη γλώσσα προγραμματισμού με την οποία έχει κατασκευαστεί ένα κομμάτι λογισμικού. Θα πρέπει να αποκτήσει γνώση για όλα τα συστατικά (components) καθώς και όλες τις διαφορετικές αλληλεπιδράσεις μεταξύ αυτών. Τα πληροφοριακά συστήματα που διαχειρίζονται τις πληρωμές όλων των καθεστώτων (περί τα 30 πληροφοριακά συστήματα) αποτελούν σύνθετα λογισμικά όμοια των οποίων δεν υπάρχουν στην ελληνική επικράτεια καθώς υλοποιούν σύνθετους αλγορίθμους πληρωμών με δεδομένα τόσο αλφαριθμητικά όσο και γεωχωρικά. Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι για τα γεωχωρικά δεδομένα τηρούνται:
 - 1.478.752 χωρικές ενότητες που αποθηκεύονται σε πίνακα ως 151.214.143 σημεία
 - 2.490.717 υποενότητες που αποθηκεύονται σε πίνακα ως 125.996.287 σημεία
 - ~6.000.000 αγροτεμάχια που αποθηκεύονται σε πίνακα ως 466.498.692 σημεία καθώς και
 - περί τις 73.700.00 αλλαγές στα αγροτεμάχια που αποθηκεύονται σε πίνακα ως 1.246.260.432 σημεία
- Διαθέτει ένα λογισμικό ταχείας ανάπτυξης εφαρμογών (Rapid Application Development – RAD), επιτρέποντας τη δημιουργία λογισμικού σύμφωνα με το μοτίβο της τριεπίπεδης αρχιτεκτονικής και των σχετικών αρχών. Το καθένα από τα επίπεδα αρχιτεκτονικής των εφαρμογών θα υλοποιείται με τη χρήση των ακόλουθων τεχνολογιών ανά επίπεδο:
 - Επίπεδο παρουσίασης (φυλλομετρητής ιστού): AngularJS, TypeScript / JavaScript, HTML5, CSS και ένα σύνολο ευρέως διαδεδομένων βιβλιοθηκών, συμπεριλαμβανομένης της OpenLayers για την παρουσίαση και διαχείριση των γεωχωρικών δεδομένων
 - Επίπεδο επιχειρησιακής λογικής: JBoss Application Server

- Επίπεδο αποθήκευσης δεδομένων: Oracle Database Server / Oracle Spatial

Με το εργαλείο αυτό επιτυγχάνεται η μείωση του χρόνου ανάπτυξης εξειδικευμένων εφαρμογών, μειώνεται ο χρόνος εύρεσης και διόρθωσης σφαλμάτων, υποστηρίζεται η δημιουργία κανόνων επιχειρησιακής λογικής για τη διαχείριση γεωχωρικών δεδομένων ενώ ταυτόχρονα τροποποιούνται και διαχειρίζονται οι συναλλαγές στα γεωμετρικά αντικείμενα της βάσης δεδομένων (σχετ. 8).

- Έχει αναπτύξει ένα εργαλείο παρουσίασης των γεωχωρικών δεδομένων του οργανισμού στο οποίο συνδέονται τα δεδομένα με τους ψηφιακούς χάρτες ενώ παρέχεται η δυνατότητα για τη διαχείριση και την ανάλυση των δεδομένων αυτών με γεωγραφικό τρόπο. Οι επιπρόσθετες δυνατότητες που παρέχει αυτό το εργαλείο αφορούν την ψηφιοποίηση πολυγώνων σε διαφορετικά θεματικά επίπεδα, την αναζήτηση δεδομένων, την εισαγωγή και εξαγωγή δεδομένων σε διαφορετικούς τύπους, την εισαγωγή των αποτελεσμάτων των μετρήσεων από τους επιτοπίους ελέγχους, την έγκριση ή την απόρριψη των αιτημάτων επιλεξιμότητας των γεωργών καθώς και ειδικές αυτοματοποιημένες αναζητήσεις (σχετ. 9).

Γ. Προηγούμενη εμπειρία στην ανάπτυξη αντίστοιχων εφαρμογών και γνώση επιχειρησιακού περιβάλλοντος – Απουσία ανταγωνισμού

- Ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε μέσω της διαδικασίας που ορίζεται από την ισχύουσα νομοθεσία κατά τα έτη 2014-2019 προκήρυξε διεθνείς ανοικτούς διαγωνισμούς εύρεσης αναδόχου για το έργο : Α. Συντήρηση, Υποστήριξη και Επέκταση του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Πληρωμών της Ενιαίας Αίτησης Εκμετάλλευσης (Ο.Π.Σ.Ε.Α.Ε.) και του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Αγροτικής Ανάπτυξης (Ο.Π.Σ.Α.Α.) για την εφαρμογή των απαιτήσεων του Νέου Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (2014-2020) και Β. Παροχή Υπηρεσιών Υποστήριξης και Καλής Λειτουργίας του Ι.Δ.Κ.(INTERNET DATA CENTER) του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., Παροχή Υποδομής και Υπηρεσιών D.R.S.(DISASTER RECOVERY SITE) και B.C.P.(BUSINESS CONTINUITY PLAN). Στους εν λόγω διαγωνισμούς η εταιρεία **Neurorpublic A.E.** ήταν η μοναδική υποψήφια ανάδοχος και μετά την διενέργεια προσυμβατικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο υπέγραψε τις σχετικές συμβάσεις και ειδικότερα :
 - Στις 26/11/2013 προκηρύχθηκε Διεθνής Ανοικτός Διαγωνισμός για την επιλογή αναδόχου για το έργο: Α. Συντήρηση, Υποστήριξη και Επέκταση του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Πληρωμών της Ενιαίας Αίτησης Εκμετάλλευσης (Ο.Π.Σ.Ε.Α.Ε.) για την Διαχείριση των Αιτήσεων του έτους 2014 και Β. Παροχή Υπηρεσιών Υποστήριξης και Καλής Λειτουργίας του Ι.Δ.Κ.(INTERNET DATA CENTER) του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., Παροχή Υποδομής και Υπηρεσιών D.R.S.(DISASTER RECOVERY SITE) και B.C.P.(BUSINESS CONTINUITY PLAN) των αιτήσεων του έτους 2014. **Υποβλήθηκε προσφορά μόνο από την εταιρεία Neurorpublic A.E.**, διενεργήθηκε προσυμβατικός έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο με την πράξη 59/2014 και υπεγράφη η από 08/05/2014 σύμβαση με την Neurorpublic A.E. – **σχετ. 10.**
 - Στις 05/12/2014 προκηρύχθηκε Διεθνής Ηλεκτρονικός Ανοικτός Διαγωνισμός για την επιλογή αναδόχου για το έργο: Α. Συντήρηση, υποστήριξη και επέκταση του ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος πληρωμών της Ενιαίας Αίτησης Εκμετάλλευσης (Ο.Π.Σ.Ε.Α.Ε) και την Διαχείριση των αιτήσεων για το έτος 2015 Β. Ι. Αναβάθμιση του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Αγροτικής Ανάπτυξης (Ο.Π.Σ.Α.Α.) για την εφαρμογή των απαιτήσεων του Νέου Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (2014-2020) ΙΙ. Υποστήριξη και λειτουργία της απαραίτητης πληροφοριακής υποδομής του Internet Data Center (Ι.Δ.Κ) του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., παροχή υποδομής και υπηρεσιών D.R.S (Disaster Recovery Site) και B.C.P (Business Continuity Plan). **Υποβλήθηκε προσφορά μόνο από την εταιρεία Neurorpublic A.E.** και υπεγράφη η από 26/03/2015 σύμβαση με τη Neurorpublic A.E. για την οποία δεν έγινε προσυμβατικός

έλεγχος από το Ελληνικό Ελεγκτικό Συνέδριο γιατί επρόκειτο για συγχρηματοδοτούμενο έργο.

- ο Στις 02/12/2015 προκηρύχθηκε Διεθνής Ηλεκτρονικός Ανοικτός Διαγωνισμός για την επιλογή αναδόχου για το έργο: Συντήρηση, υποστήριξη και επέκταση του ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος πληρωμών της Ενιαίας Αίτησης Εκμετάλλευσης (Ο.Π.Σ.Ε.Α.Ε) και την Διαχείριση των αιτήσεων για το έτος 2016 καθώς και του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Αγροτικής Ανάπτυξης (Ο.Π.Σ.Α.Α.) και των Γεωργοπεριβαλλοντικών Ενισχύσεων και Υποστήριξη και λειτουργία της απαραίτητης πληροφοριακής υποδομής του Internet Data Center (I.D.C) του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., παροχή υποδομής και υπηρεσιών D.R.S (Disaster Recovery Site) και B.C.P (Business Continuity Plan). **Υποβλήθηκε προσφορά μόνο από την εταιρεία Neuropublic A.E., διενεργήθηκε προσυμβατικός έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο με την πράξη 107/2016 και υπεγράφη η από 20/04/2016 σύμβαση με τη Neuropublic A.E. – σχετ. 11.**
- ο Στις 14/12/2016 προκηρύχθηκε Διεθνής Ηλεκτρονικός Ανοικτός Διαγωνισμός για την επιλογή αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών «Συντήρησης, υποστήριξης και επέκτασης των Πληροφοριακών Συστημάτων, καθώς και υποστήριξης και λειτουργίας της απαραίτητης πληροφοριακής υποδομής των υπηρεσιών του Internet Data Center (I.D.C.), της παροχής υποδομής και υπηρεσιών Disaster Recovery Site (D.R.S.) και Business Continuity Plan (B.C.P.) του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. και πρόσθετων υπηρεσιών, για το έτος 2017», με δυνατότητα παράτασης για το έτος 2018». **Υποβλήθηκε προσφορά μόνο από την εταιρεία Neuropublic A.E., διενεργήθηκε προσυμβατικός έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο με την πράξη 62/2017 και οι από 24/04/2017 και 10/01/2018 συμβάσεις με τη Neuropublic A.E. – σχετ. 12.**
- ο Στις 9/1/2019 προκηρύχθηκε Διεθνής ηλεκτρονικός ανοικτός διαγωνισμός για την παροχή υπηρεσιών για το έτος 2019: I. «Συντήρησης, υποστήριξης και επέκτασης των Πληροφοριακών Συστημάτων», II. «Υποστήριξης και λειτουργίας της απαραίτητης πληροφοριακής υποδομής των υπηρεσιών του Internet Data Center (I.D.C.), και Business Continuity Plan (B.C.P.) του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., III. «Υποστήριξης και λειτουργίας της απαραίτητης πληροφοριακής υποδομής της παροχής υπηρεσιών Disaster Recovery Site (D.R.S.) του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.», IV. Πρόσθετων Υπηρεσιών. **Υποβλήθηκε προσφορά μόνο από την εταιρεία Neuropublic A.E., διενεργήθηκε προσυμβατικός έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο με την πράξη 157/2019 και υπεγράφη η από 09/04/2019 σύμβαση με τη Neuropublic A.E. – σχετ. 13.**
- Η εταιρεία NEUROPUBLIC ΑΕ είναι ο μοναδικός οικονομικός φορέας που μπορεί να κατανοήσει τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του έργου δεδομένου ότι στην ελληνική επικράτεια ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε είναι ο μοναδικός οργανισμός που διαχειρίζεται τις πιστώσεις του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Εγγυήσεων (Ε.Γ.Τ.Ε.), και του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης (Ε.Γ.Τ.Α.Α.) δυνάμει των Κανονισμών 1305/2013, 1306/2013, 1307/2013 και 1308/2013 του Συμβουλίου και του Κοινοβουλίου, όπως αυτοί ισχύουν, σύμφωνα με τις εκάστοτε διατάξεις της εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας. **Δεν πρόκειται δηλαδή για την παροχή ενός πληροφοριακού συστήματος το οποίο χρησιμοποιούν και άλλοι φορείς ή ομοιάζει με κάποιο άλλο.** Επιπλέον, ο εν λόγω οικονομικός φορέας για το έτος 2020 έχει ήδη μελετήσει, στο πλαίσιο της από 09/04/2019 σύμβασης, ένα πολύπλοκο θεσμικό πλαίσιο το οποίο αποτελείται από Ευρωπαϊκούς Κανονισμούς, Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις (ΚΥΑ), Υπουργικές Αποφάσεις (ΥΑ), εγκυκλίους και για τα δύο ταμεία για να είναι σε θέση να αναπτύξει τα υπάρχοντα πληροφοριακά συστήματα. Στα παραρτήματα I και II παρατίθεται ενδεικτικός κατάλογος της νομοθεσίας που καλείται να μελετήσει κάποιος προκειμένου να είναι σε θέση να κατανοεί τις ιδιαίτερες απαιτήσεις των πληροφοριακών συστημάτων. Ειδικότερα για τον τομέα της Αγροτικής Ανάπτυξης οι διατάξεις του θεσμικού πλαισίου έχουν ως εξής: εγκεκριμένο ΠΑΑ 2014-2020, ΥΑ για το Σύστημα διαχείρισης και Ελέγχου, ΥΑ για κάθε

Μέτρο / Δράση, Νομοθεσία Δημοσίων έργων, Εγκύκλιος πληρωμής για κάθε Μέτρο / Δράση, Οδηγίες /εγκύκλιος διοικητικών ελέγχων, Οδηγίες επιτοπίων ελέγχων (σχετ. 14).

Δ. Ομάδα έργου

- Η Neuropublic A.E. διαθέτει μια εξειδικευμένη ομάδα ανθρώπινου δυναμικού η οποία αποτελείται από Αναλυτές, Προγραμματιστές, Σχεδιαστές Βάσεων Δεδομένων, Διαχειριστές Βάσεων Δεδομένων, Διαχειριστές Δικτύου, Διαχειριστές Συστημάτων, Τοπογράφων Μηχανικών με ειδικευση σε γεωχωρικά συστήματα (GIS). Η ομάδα αυτή διαθέτει μεγάλη εμπειρία στη διαχείριση και ανάπτυξη έργων που συνδυάζουν αλφαριθμητικά και γεωχωρικά δεδομένα (σχετ. 15).

Βάσει των ανωτέρω, πληρούνται οι προϋποθέσεις για Προσφυγή στη διαδικασία ανάθεσης με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) και ειδικότερα βάσει της παραγράφου 2 παράγραφος β) υποπαρ. ββ) του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, διότι οι υπηρεσίες μπορούν να παρασχεθούν μόνον από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα λόγω απουσίας ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους.

Η εταιρεία Neuropublic A.E. είναι ο μοναδικός οικονομικός φορέας που μπορεί να υλοποιήσει εμπρόθεσμα τις απολύτως απαραίτητες εργασίες πληρωμών και συμπληρωματικών εργασιών που απαιτούνται για το πρώτο εξάμηνο του 2021, αφού κατέχει αποκλειστικά τεχνικά μέσα και γνώσεις με τα οποία μπορεί να παρέχει τεχνική υποστήριξη στα πληροφοριακά συστήματα του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. και επί σειρά ετών ήταν η μοναδική υποψήφια ανάδοχος για παρόμοια έργα που προκηρύχθηκαν και εκτελέσθηκαν στον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. Οι ασφυκτικοί χρόνοι υλοποίησης των εξαιρετικά πολλών εργασιών που πρέπει να υλοποιηθούν έως τις 30 Ιουνίου 2021, καθώς και το πλήθος και η πολυπλοκότητα των πληροφοριακών συστημάτων που πρέπει να υποστηριχθούν για την υλοποίηση των εργασιών καθιστούν μοναδικό οικονομικό φορέα που δύναται να ολοκληρώσει τις εργασίες αυτές τον ανωτέρω αναφερόμενο, ήτοι την εταιρεία NEUROPUBLIC AE.

Οι εργασίες που πρέπει να ολοκληρωθούν έως 30 Ιουνίου 2021 και η εκτιμώμενη ανθρωποπροσπάθεια είναι οι ακόλουθες:

ΕΡΓΑΣΙΕΣ	Ανθρωπομήνες
Εξαγωγή δειγμάτων ελέγχου συνδεδεμένων ενισχύσεων 2020	1,75
Εξαγωγή νέου δείγματος πολλαπλής συμμόρφωσης	
Εξαγωγή αναλυτικού πίνακα πολλαπλής συμμόρφωσης 2020	
Πλήρωση κριτηρίων του δείγματος πολλαπλής συμμόρφωσης 2020	
Εξαγωγή νέου δείγματος Μέτρων 10 & 11 έτους 2021 του ΠΑΑ 2014-2020	
Εξαγωγή νέου δείγματος Μέτρου 8 έτους 2021 του ΠΑΑ 2014-2020	4
Καταχώρηση διοικητικών ελέγχων συνδεδεμένων ενισχύσεων 2020	
Διενέργεια ελέγχου και εντύπων πολλαπλής συμμόρφωσης	
Υλοποίηση αιτημάτων ενστάσεων, διοικητικού ελέγχου ενστάσεων και απαντητικών επιστολών για την εφαρμογή διαχείρισης της Ανωτέρας Βίας	

Ζωικού Κεφαλαίου	
Δημιουργία εντύπου διασταυρωτικού ελέγχου διατήρησης αιγοπρόβειου (άρθρο 52)	
Υλοποίηση Εντύπου Διοικητικού Ελέγχου Μέτρο 2 (Ζωικό Κεφάλαιο χωρίς Γη) για το 2020	
Μεταβολές εντύπων πολλαπλής συμμόρφωσης σε συνέχεια ελέγχων από αρμόδιες υπηρεσίες εκτός ΟΠΕΚΕΠΕ	
Δημιουργία Εντύπων Ελέγχων Μέτρο 10 & 11 έτους 2020 του ΠΑΑ 2014-2020	
Μεταβολές εντύπων ελέγχων 2020	
Δημιουργία νέων εντύπων ελέγχων πολλαπλής συμμόρφωσης και Μέτρων 10&11 του ΠΑΑ 2014-2020 για το νέο δείγμα που θα υλοποιηθεί στο 2021	
Εξαγωγή ενεργών τεχνικών δελτίων για πληρωμή μέτρων 10-11 και 8 του ΠΑΑ 2014-2020	
Μεταβολή προδιαγραφών εντύπων ελέγχου ΠΣ	
Διασταυρωτικός Έλεγχος για τις συνδεδεμένες ενισχύσεις Ζωικού Κεφαλαίου (Αιγοπρόβειο κρέας, Βόειο κρέας, Μέτρο 1 και Μέτρο 2), για το 2020	1
Διασταυρωτικοί έλεγχοι πληρωμών λαμβάνοντας υπόψη αλφαριθμητικά και γεωχωρικά δεδομένα	1
Ολοκλήρωση ενστάσεων περιφερειοποίησης – επιλεξιμότητας – άρσης επικαλύψεων	1
Εργασίες τηλεπισκόπησης (ενσωμάτωση αποτελεσμάτων ελέγχων, ενστάσεων ελέγχων, εφαρμογής ενστάσεων)	1
Εργασίες χαρτογραφικού υποβάθρου (εισαγωγή περιοχών αποκλεισμού, sublots από ενστάσεις ή άλλες εργασίες, νέων θεματικών επιπέδων)	8
Συμπληρωματική κατανομή τεχνικής λύσης για ενημέρωση αιτήσεων 2020	2
Δημιουργία εφαρμογής υποβολής και εξέτασης αιτήσεων θεραπείας δικαιωμάτων Εθνικού Αποθέματος	1
Επανυπολογισμός δικαιωμάτων έτους 2020 με την επιπρόσθετη κατανομή νέων δικαιωμάτων από το Εθνικό Απόθεμα μετά από την ολοκλήρωση των αιτήσεων θεραπείας, μεταβιβάσεων, αρχείο ΑΑΔΕ κλπ	2
Ενσωμάτωση των μεταβολών στις Ενιαίες Αιτήσεις Ενισχύσεων κατόπιν αξιολόγησης των υποβληθέντων διοικητικών πράξεων	1
Επεξεργασία δικαιωμάτων και πληρωμή ενιαίας ενίσχυσης 2014 - 2015	3

Μεταβολές Δικαιωμάτων Βασικής Ενίσχυσης 2015-2020 (Επεξεργασία δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης 2015)	2
Συντήρηση εφαρμογής για την Πληρωμή Ειδικής ενίσχυση θάμβακος	1
Τροποποίηση Πληροφοριακού Συστήματος για την συνδεδεμένη τεύτλων	1
Ενσωμάτωση των καταχωρημένων παραδόσεων για τον έλεγχο των συνδεδεμένων καθεστώτων	0,5
Ενσωμάτωση των παραδόσεων γάλακτος από τον αρμόδιο φορέα	0,25
Ενσωμάτωση των πορισμάτων αποτιμήσεων ζημιών φυτικής και ζωικής παραγωγής από τον ΕΛΓΑ	0,25
ΟΠΣ Ανωτέρας Βίας/Εξαιρετικών Περιπτώσεων/Φυσικών Απωλειών Ζωικού Κεφαλαίου Άμεσων Ενισχύσεων	8
Διαχείριση αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών κατόπιν εγγραφών παρατηρήσεων και υποβολής ενστάσεων από τους γεωργούς	3
Διασταυρωτικός έλεγχος καταχωρημένων στοιχείων με εξωτερικά αρχεία από διάφορους φορείς	0,5
Πληρωμή συνδεδεμένων ενισχύσεων, ειδικής ενίσχυσης θάμβακος και ΜΝΑ για το 2020 και συμπληρωματικές πληρωμές για τα καθεστώτα Βασικής Ενίσχυσης, Γεωργών Νεαρής Ηλικίας και Πρασινίσματος	9
Δημιουργία παρτίδων πληρωμών για τις συμπληρωματικές πληρωμές για τα διάφορα καθεστώτα / μέτρα αγροτικής ανάπτυξης	1
Διασύνδεση εφαρμογών καθεστώτων εκτός ΟΣΔΕ με τα συστήματα του ΥΠΑΑΤ	2
Πληρωμές καθεστώτων εκτός ΟΣΔΕ (επιχειρησιακά προγράμματα, επενδύσεις στην οينوποιία, κτλ.)	2
Διασύνδεση των συστημάτων εκτός ΟΣΔΕ με το Πληροφοριακό Σύστημα Πληρωμών Αγροτικών Ενισχύσεων	2
Εφοδιασμός Μικρών Νησιών Αιγαίου - Μητρώο (βελτιώσεις - τροποποιήσεις - συντήρηση)	2
Νέα Πληροφοριακά Συστήματα Προγραμμάτων ΕΚΤΟΣ ΟΣΔΕ (συντήρηση και βελτίωση)	4
Έλεγχος κριτηρίων ενεργού γεωργού	1
Διαχείριση υποσυστήματος εκπρόθεσμων αιτήσεων με αιτιολογία "Ανωτέρα Βία"	0,5
Ενημέρωση Βιβλίου Οφειλετών	2
Εκτέλεση και λογιστική καταχώρηση πληρωμών - Αποστολή αρχείων στην Τράπεζα	1

Εξαγωγή πινάκων Χ και στατιστικών στοιχείων οικονομικού έτους 2021	2
Ενσωμάτωση αποτελεσμάτων πληρωμών στην εφαρμογή Καρτέλα του Αγρότη	1
Εργασίες Συντήρησης Γενικής Λογιστικής - Συστήματος αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών (Δηλώσεις Δαπανών, Βιβλίο Οφειλετών, Παροχή δημοσιονομικών Αναφορών κ.λ.π.)	6
Πληρωμή μέτρου 97 «Πρόωρη Συνταξιοδότηση» του ΠΑΑ 2014-2020, έως 15/02	0,5
Τροποποιήσεις στο ΟΠΣΑΑ 2014-2020 προκειμένου να ξεκινήσουν πληρωμές δικαιούχων Μέτρου 4.2.1. «Μεταποίηση» που έχουν ήδη λάβει προκαταβολή και έχουν κάνει χρήση Ιδίων Κεφαλαίων	0,5
Υλοποίηση λειτουργικότητας στο ΟΠΣΑΑ 2014-2020 για την πληρωμή του Μέτρου 5.1, του ΕΛΓΑ	0,5
Υλοποίηση λειτουργικότητας στο ΟΠΣΑΑ 2014-2020 για την πληρωμή του Μέτρου 19.1 Leader	0,5
Απαραίτητες τροποποιήσεις στο ΟΠΣΑΑ προκειμένου για την πληρωμή του υποέργου Αρχαιολογία του Μέτρου 4.3. «Δημόσια Έργα»	0,5
Εργασίες συστήματος AGROPER για την πληρωμή δικαιούχων του Μέτρου της «Δάσωσης Γεωργικών Γαιών»	0,5
Εργασίες στο ΟΠΣΑΑ 2007-2013 προκειμένου για την πληρωμή ανειλημμένων υποχρεώσεων για τους νέους Αγρότες - Μ6.1 και τη Μεταποίηση - Μ4.2»	2
Υποσύστημα ενδικοφανών Προσφυγών Μέτρου 13 «Εξισωτική Αποζημίωση» του ΠΑΑ 2014-2020	1
Έκδοση συμπληρωματικής πληρωμής Μέτρου 13 «Εξισωτική Αποζημίωση» του ΠΑΑ 2014-2020	1
Λειτουργίες ανάρτησης εγγράφων, οριστικοποίησης προσκλήσεων, κλπ. στο ΟΠΣΑΑ 2014-2020	0,5
Τροποποιήσεις ευρημάτων πληρωμής στα ΠΣ των Μ10 και Μ11 για την πληρωμή εκκαθάρισης	2
Εργασίες διαχείρισης ενιαίου συστήματος αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών	0,5
Εργασίες κλεισίματος έτους για το ΠΑΑ 2014-2020	1
Ενσωμάτωση αλλαγών για την εγγραφή και διαχείριση των διαχειριστών των φορέων	0,5
Δημιουργία συστημικών ρόλων για την υποστήριξη των διαφορετικών εφαρμογών	4
Σύνδεση επιπρόσθετων πινάκων των βάσεων δεδομένων στο Σύστημα Επιχειρησιακής Ευφυΐας	6

Ενσωμάτωση αποτελεσμάτων ελέγχων στην εφαρμογή της καρτέλας του αγρότη	2
Διαχείριση Βάσεων Δεδομένων, Δικτύων και Συστημάτων	18
Εγκατάσταση υπηρεσιακής συνέχειας	10
Παροχή εφεδρικής εγκατάστασης συστημάτων	3
Εφαρμογή υποβολής αίτησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την πιστοποίηση Κέντρων Υποβολής Δηλώσεων	0,5
Δικαιώματα Βασικής Ενίσχυσης	
Μεταβολές Δικαιωμάτων Βασικής Ενίσχυσης 2021 (Υπολογισμός Δικαιωμάτων Βασικής Ενίσχυσης 2021)	
Μεταβολές Δικαιωμάτων Βασικής Ενίσχυσης 2021 (Υλοποίηση εφαρμογής υποβολής Αιτήσεων Μεταβιβάσεων δικαιωμάτων ενίσχυσης 2021)	
Μεταβολές Δικαιωμάτων Βασικής Ενίσχυσης 2021 (Υλοποίηση εφαρμογής διοικητικού ελέγχου αιτήσεων μεταβιβάσεων	4
Εργασίες χαρτογραφικού υποβάθρου	
Ενημέρωση του θεματικού επιπέδου των αγροτεμαχίων με τα προσδιορισθέντα στοιχεία του τελευταίου εν ισχύ διασταυρωτικού ελέγχου	
Ενημέρωση των μη επιλέξιμων περιοχών με τα αποτελέσματα των ελέγχων τηλεπισκόπησης τα οποία χαρακτηρίστηκαν ως μη επιλέξιμα	
Ενημέρωση του χαρτογραφικού υποβάθρου με το θεματικό επίπεδο επεξεργασιών άλλων φορέων όπως π.χ. αγωγός ΤΑΠ	
Ενημέρωση των θεματικών επιπέδων με τα αποτελέσματα των αναρτήσεων των δασικών χαρτών	16
Ενημέρωση ψηφιακών εντύπων	
Δημιουργία προσυμπληρωμένων ψηφιακών εντύπων ενημερωμένων με τα αποτελέσματα των διασταυρωτικών μηχανογραφικών ελέγχων και των επιτοπίων ελέγχων του προηγούμενου έτους	
Ενημέρωση των πεδίων των ψηφιακών εντύπων από τα αποτελέσματα ελέγχων με στοιχεία άλλων φορέων	
Προσυμπλήρωση των δεδομένων που αφορούν τη συμμετοχή των γεωργών σε μέτρα αγροτικής ανάπτυξης για τα οποία υπάρχουν ενεργά τεχνικά δελτία	
Ενημέρωση των κατεχόμενων δικαιωμάτων των γεωργών κατόπιν των αποτελεσμάτων από τη διαδικασία μη ενεργοποίησης τα δύο τελευταία έτη ή αποτελεσμάτων κινήσεων	
Προσαρμογή των μοναδιαίων αξιών των δικαιωμάτων για την επίτευξη ανάλογης	28

σύγκλισης βάσει των οριζόμενων στο ισχύον θεσμικό πλαίσιο	
Ενημέρωση των ψηφιακών εντύπων με τα εν ισχύ δικαιολογητικά τα οποία έχουν καταχωρηθεί στα προηγούμενα έτη	
Ενημέρωση των παραμετρικών αρχείων	
Ενημέρωση των ψηφιακών εντύπων με τις ενεργές ζωικές εκμεταλλεύσεις	
Ενημέρωση του αριθμού των ζώων βάσει των αποτελεσμάτων εξέτασης της ιδιότητας της ανωτέρας βίας	
Επικαιροποίηση της συμμετοχής των γεωργών ως μέλη σε ομάδες παραγωγών	
Επικαιροποίηση των αιτημάτων σε επίπεδο αγροτεμαχίων με τα ενταγμένα πολύγωνα σε επίπεδο μέτρων αγροτικής ανάπτυξης	
Εργασίες εξαγωγής δείγματος για μέτρα αγροτικής ανάπτυξης/βασική	1
Εργασίες προετοιμασίας εντύπων ελέγχων επιτοπίων ελέγχων	4
Άλλες εργασίες	
Προκαταρκτικός έλεγχος δυνάμει του κανονισμού 809/2014 (άρθρο 11)	4
Διαδικασία συγχρονισμού των δεδομένων με δευτερεύουσα υποδομή	
Διαδικασία ενημέρωσης της υποδομής του ΟΠΕΚΕΠΕ	
Διενέργεια δοκιμών για τον έλεγχο της υποδομής σε συνθήκες φόρτου εργασίας σε περίοδο αιχμής	6
Εγκατάσταση συστήματος αιτήσεων	2
Διασύνδεση με τρίτα συστήματα	1
Εγκατάσταση μητρώου αγροτών	0,5
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΕΡΓΑΣΙΩΝ	200,3

Το εκτιμώμενο κόστος υλοποίησης των ανωτέρω εργασιών οι οποίες θα πρέπει να υλοποιηθούν έως τον Ιούνιο 2021 ανέρχεται σε 593.900€ πλέον ΦΠΑ.

Ενόψει των ανωτέρω και δεδομένου ότι: α) Η εταιρεία NEUROPUBLIC είναι ο μοναδικός οικονομικός φορέας από τον οποίο μπορούν να παρασχεθούν οι ανατιθέμενες υπηρεσίες κατά το άρθρο 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ) του Ν.4412/2016 λόγω απουσίας ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους, διότι είναι ο μόνος οικονομικός φορέας που διαθέτει αποδεδειγμένα την εξειδικευμένη εμπειρία και γνώση στο αντικείμενο της εκτέλεσης των συγκεκριμένων εργασιών, αφού επί σειρά ετών οι εργασίες αυτές εκτελέσθηκαν και διεκπεραιώθηκαν έγκαιρα και αποτελεσματικά μόνο από αυτήν, καθώς και τη γνώση του ειδικού αντικειμένου που απαιτείται, ώστε να μπορεί αξιόπιστα να αναλάβει την εκτέλεση των εργασιών εντός των προβλεπόμενων από τους κοινοτικούς κανονισμούς καταληκτικών προθεσμιών και να υποστηριχθούν τεχνικά οι παραγωγοί ως προς τις ενισχύσεις τις οποίες καταβάλλει ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. β) Η τεχνική μοναδικότητα της εταιρείας NEUROPUBLIC ΑΕ ως προς την παροχή των εν λόγω υπηρεσιών

σε σχέση με άλλα ομοειδή νομικά πρόσωπα αποδεικνύεται από το γεγονός ότι η εταιρεία NEURORPUBLIC ΑΕ είναι ο μόνος οικονομικός φορέας ο οποίος συμμετέχει σε διαγωνιστικές διαδικασίες επί σειρά ετών και είναι ο μόνος που μπορεί να παράσχει τις ανατιθέμενες υπηρεσίες εντός των χρονικών ορίων στα οποία απαιτείται να εκτελεσθούν, ήτοι στο Α' εξάμηνο του έτους 2021, παρακαλούμε για την σύμφωνη γνώμη σας κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204), όπως αυτό ισχύει σήμερα, για προσφυγή στην διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016."

2. Στο πλαίσιο του προβλεπόμενου ελέγχου της για τη συνδρομή των όρων της προσφυγής του αιτούντος Οργανισμού στην σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης, η Αρχή απέστειλε στον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. το με α.π. 647/5.2.2021 έγγραφό της, με το οποίο κάλεσε τον εν λόγω Οργανισμό να τεκμηριώσει, κατά πρώτον, τα εξής:

- (παρ. 3.1) "το ότι ο προτεινόμενος ανάδοχος οικονομικός φορέας της κρινόμενης σύμβασης είναι ο μόνος ικανός να παράσχει τις υπόψη υπηρεσίες έναντι άλλων οικονομικών φορέων που δραστηριοποιούνται στο συγκεκριμένο τομέα υπό συνθήκες ανταγωνισμού όχι μόνον σε εθνικό επίπεδο αλλά και σε επίπεδο Ε.Ε. Τουτό δε ενόψει του ότι η διαδικασία πληρωμών των αγροτικών ενισχύσεων ρυθμίζεται κατά ενιαίο τρόπο σε επίπεδο Ε.Ε. μέσω ευρωπαϊκών Κανονισμών και, συνεπώς, είναι εύλογο να υπάρχουν σε επίπεδο Ε.Ε. και άλλοι εξειδικευμένοι αλλοδαποί οικονομικοί φορείς που δραστηριοποιούνται στον ίδιο τομέα δραστηριότητας με τον προτεινόμενο ανάδοχο της κρινόμενης σύμβασης"
- (παρ. 3.2i) τη "μη ύπαρξη εύλογης εναλλακτικής λύσης ή υποκατάστατου' έναντι της προτεινόμενης προς σύναψη δημόσιας σύμβασης. Ιδίως κρίνεται σκόπιμο όπως διευκρινισθεί το εάν η ανάθεση από το φορέα σας δημόσιας σύμβασης κατασκευής / προμήθειας / εγκατάστασης / τεχνικής υποστήριξης ενός σύγχρονου ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος προς αντικατάσταση κατά ενιαίο τρόπο του συνόλου των επιμέρους (διαφαινόμενων ως κατά τεκμήριο πεπαλαιωμένων) πληροφοριακών σας συστημάτων συνιστά εύλογη ή μη εναλλακτική / υποκατάστατη λύση έναντι της λύσης της ανάθεσης της κρινόμενης σύμβασης."
- (παρ. 3.2ii) "το ότι η προτεινόμενη απουσία ανταγωνισμού κατά τη σύναψη της κρινόμενης δημόσιας σύμβασης δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού⁵ των παραμέτρων της, ο οποίος δημιουργήθηκε από την αναθέτουσα αρχή κατά την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων κατασκευής / προμήθειας / εγκατάστασης των υφιστάμενων πληροφοριακών συστημάτων του φορέα σας με σκοπό τη μελλοντική ανάθεση δημόσιας σύμβασης τεχνικής υποστήριξης αυτών στον αρχικό ανάδοχο των εν λόγω δημοσίων συμβάσεων. Ιδίως κρίνεται σκόπιμο όπως μας πληροφορήσετε σχετικά με τυχόν υπάρχοντες όρους των εκτελεσθεισών δημοσίων συμβάσεων κατασκευής / προμήθειας / εγκατάστασης των προς τεχνική υποστήριξη πληροφοριακών συστημάτων του φορέα σας οι οποίοι είναι σχετικοί: i) με την άσκηση δικαιωμάτων προαίρεσης για την ανάθεση συμβάσεων παροχής υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης / επέκτασης των συστημάτων, συναφώς δε και εάν τέτοιες συμβάσεις τελούν εν

⁵ πρβλ. τα σχετικά διαλαμβανόμενα στην αιτιολογική σκέψη (50) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ: "οι αναθέτουσες αρχές που επικαλούνται αυτή την εξαίρεση θα πρέπει να αιτιολογούν γιατί δεν υπάρχουν εύλογες εναλλακτικές ή υποκατάστατα, όπως η χρήση εναλλακτικών διαύλων διανομής ακόμα και εκτός του κράτους μέλους της αναθέτουσας αρχής ή να εξετάζουν παρεμφερή από άποψη λειτουργίας έργα, αγαθά και υπηρεσίες".

⁶ πρβλ. τα σχετικά διαλαμβανόμενα στην αιτιολογική σκέψη (50) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ: "η αποκλειστικότητα μπορεί να οφείλεται και σε άλλους λόγους, όμως μόνο καταστάσεις αντικειμενικής αποκλειστικότητας μπορούν να δικαιολογήσουν τη χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση, εφόσον η κατάσταση της αποκλειστικότητας δεν δημιουργήθηκε από την ίδια την αναθέτουσα αρχή με στόχο τη μελλοντική διαδικασία προμήθειας".

εξελιξεί, και ii) με την υποχρέωση του κατασκευαστή / προμηθευτή / εγκαταστάτη των υπόψη πληροφοριακών συστημάτων να αποδίδει σε πρώτη ζήτηση στον εκάστοτε δικαιούχο των συστημάτων αυτών όλα τα εισηγμένα σε αυτά δεδομένα σε κοινά αποδεκτή και επεξεργάσιμη μορφή με βάση τα ευρέως διαδεδομένα προγράμματα ανάγνωσης και επεξεργασίας αλφαριθμητικών και γεωχωρικών δεδομένων.”

Περαιτέρω, με το ως άνω έγγραφό της (παρ. 3.1) η Αρχή κάλεσε τον αιτούντα Οργανισμό όπως υποβάλει “σύντομο ιστορικό της τυχόν διενεργηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάθεση όμοιας με την κρινόμενη σύμβασης υπηρεσιών για το έτος 2020” δεδομένου του ότι, όπως αναφέρεται στο ως άνω έγγραφο, από το διδόμενο ιστορικό της υπόθεσης δεν προέκυπτε το πώς ο εν λόγω φορέας κάλυψε τις ανάγκες του για το συγκεκριμένο έτος, καθώς ο τελευταίος τέτοιου τύπου προκηρυχθείς την 9^η.1.2019 ανοικτός διεθνής διαγωνισμός συμβασιοποιήθηκε την 9^η.4.2019 και αφορούσε στην παροχή υπηρεσιών για το έτος 2019.

Επιπρόσθετα, με το ίδιο ως άνω έγγραφό της (παρ. 3.2), η Αρχή κάλεσε τον αιτούντα Οργανισμό όπως ενημερώσει “σχετικά με το εάν είναι διαθέσιμη πλήρης τεχνική τεκμηρίωση των προς υποστήριξη πληροφοριακών σας συστημάτων, η οποία επιτρέπει στην αρμόδια Υπηρεσία σας την ευχερή εξαγωγή σε τυποποιημένη μορφή (πχ ASCII) των ανά πάσα στιγμή τηρούμενων στοιχείων, κατ’ εφαρμογήν τυχόν σχετικών όρων των δημοσίων συμβάσεων κατασκευής / προμήθειας / εγκατάστασης των προς τεχνική υποστήριξη πληροφοριακών συστημάτων του φορέα σας. Στο πλαίσιο δε μίας τέτοιας τεχνικής τεκμηρίωσης ενδεικτικά αναφέρεται ότι θα μπορούσε να περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, και εγχειρίδιο αρχιτεκτονικής κάθε συστήματος, το οποίο ενδεικτικά θα περιγράφει σχηματικά και επιγραμματικά το είδος, το εύρος, την τεχνολογία, τον τρόπο διεπικοινωνίας μεταξύ τους και τις συσχετίσεις των οντοτήτων κάθε πληροφοριακού συστήματος”, καθώς επίσης και όπως διευκρινίσει “ποιες από τις εργασίες του αντικειμένου της κρινόμενης σύμβασης, όπως αυτές αποτυπώνονται στον πίνακα ... του ως άνω σχετικού, αφορούν στην τεχνική υποστήριξη των υφιστάμενων πληροφοριακών σας συστημάτων και ποιες στις κατονομαζόμενες από εσάς ως “συμπληρωματικές εργασίες ΟΠΕΚΕΠΕ”, όπως επίσης και ποιες από τις εργασίες του ως άνω πίνακα σκοπεύεται να διεξαχθούν επί πληροφοριακών σας συστημάτων τα οποία δεν έχει κατασκευάσει / προμηθεύσει / εγκαταστήσει ο προτεινόμενος ανάδοχος (πρβλ. σχετική αναφορά στη σελ. 14 του ως άνω σχετικού σας εγγράφου περί του ότι “τα περισσότερα από τα υφιστάμενα πληροφοριακά συστήματα του ΟΠΕΚΕΠΕ έχουν υλοποιηθεί από την εταιρεία Neutorpublic ΑΕ”).”

Τέλος, με το ίδιο ως άνω έγγραφό της (παρ. 4), η Αρχή κάλεσε τον αιτούντα Οργανισμό όπως υποβάλλει “το αιτιολογημένο σχέδιο απόφασης του αρμοδίου οργάνου σας για την προσφυγή του φορέα σας στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης, το οποίο ελλείπει του υποβληθέντος φακέλου και στο οποίο θα περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, η εκτιμώμενη αξία (πληρωτέο ποσό χωρίς ΦΠΑ) της προς σύναψη σύμβασης, η προβλεπόμενη συμβατική της διάρκεια συμπεριλαμβανομένων τυχόν δικαιωμάτων προαίρεσης ή/και παράτασης, συνοπτική τεχνική περιγραφή των εργασιών του αντικειμένου της και κωδικοποίηση αυτού κατά CPV.”

3. Συνάφως, με το με α.π. 8888/11.2.2021 συμπληρωματικό έγγραφό του, ο αιτών Οργανισμός απάντησε επί του ως άνω εγγράφου της Αρχής τα εξής:

Α) Σχετικά με την παράγραφο 3.1 και συγκεκριμένα επί του ζητήματος ότι ο προτεινόμενος ανάδοχος οικονομικός φορέας της κρινόμενης σύμβασης είναι ο μόνος ικανός να παράσχει τις υπόψη υπηρεσίες έναντι άλλων οικονομικών φορέων που δραστηριοποιούνται στο συγκεκριμένο τομέα υπό συνθήκες ανταγωνισμού όχι μόνο σε εθνικό επίπεδο αλλά και σε επίπεδο Ε.Ε. [...]

Ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε, ως ορισμένος Οργανισμός Πληρωμών για τη χώρα μας σύμφωνα με το άρθρο 7 του Καν. (ΕΕ) 1306/2013 είναι αρμόδιος για τον έλεγχο και τις πληρωμές των Κοινοτικών Ενισχύσεων, την εξασφάλιση έναντι της Ε.Ε. της νομιμότητας και κανονικότητας των συναλλαγών αυτών και της αξιοπιστίας των γεωργικών δαπανών, την εφαρμογή μέτρων πρόληψης και καταπολέμησης της απάτης. Για την επίτευξη αυτών των αρμοδιοτήτων, έχει τις παρακάτω βασικές υποχρεώσεις:

- Λειτουργία ενός αξιόπιστου και αποτελεσματικού πληροφοριακού συστήματος συλλογής των πρωτογενών δεδομένων (αιτήσεων – δηλώσεων) στο πλαίσιο χορήγησης κοινοτικών ενισχύσεων, το οποίο θα μπορεί να διασφαλίζει την ικανοποίηση, στο μέγιστο δυνατό βαθμό, των απαιτήσεων της Ε.Ε. όπως αυτές περιγράφονται στους σχετικούς κανονισμούς, εγκυκλίους, κ.λπ.
- Λειτουργία ενός αξιόπιστου και ευέλικτου μηχανισμού/συστήματος ελέγχων των κοινοτικών ενισχύσεων
- Λειτουργία ενός ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος συνολικής διαχείρισης και πληρωμών των ενισχύσεων, το οποίο να του παρέχει πρόσβαση στην απαιτούμενη πληροφορία αξιόπιστα και σε οποιαδήποτε χρονική στιγμή απαιτήσει
- Λειτουργία ενός αξιόπιστου και αποτελεσματικού Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Αγροτικής Ανάπτυξης (Ο.Π.Σ.Α.Α.) για την κάλυψη των αναγκών μηχανογραφικής υλοποίησης των απαιτήσεων που απορρέουν από την προγραμματική περίοδο 2014-2020
- Λειτουργία ενός αξιόπιστου και πλήρους λειτουργικού πληροφοριακού συστήματος λογιστηρίου πληρωμών (ERP) και διαχείρισης αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών (βιβλίο οφειλετών), το οποίο να διασυνδέεται με όλα τα επιμέρους συστήματα του Οργανισμού σύμφωνα με τις απαιτήσεις της εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας βάσει του οποίου εξαγονται οι δηλώσεις δαπανών & όλες οι δημοσιονομικές αναφορές προς όλους τους Ελεγκτικούς Φορείς (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, ΕΛΣΤΑΤ, Θεσμοί, ΥΠΟΙΟ, Ελληνικό Ελεγκτικό Συνέδριο κλπ).

Στο πλαίσιο των υποχρεώσεων του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε για τη διαχείριση των δικαιωμάτων και χρηματοροών για την καταβολή των κοινοτικών ενισχύσεων στον τομέα της γεωργίας και της Αγροτικής Ανάπτυξης, προκύπτει η ανάγκη για τη συντήρηση, υποστήριξη και επέκταση των πληροφοριακών συστημάτων του οργανισμού.

Οι ανωτέρω υποχρεώσεις απορρέουν από τους ενωσιακούς κανονισμούς Καν. (ΕΕ) 1305/2013, Καν. (ΕΕ) 1306/2013, Καν. (ΕΕ) 1307/2013 και Καν (ΕΕ) 1308/2013 του Συμβουλίου και του Κοινοβουλίου και είναι κοινές για όλα τα κράτη μέλη. Οι ενωσιακοί κανονισμοί ορίζουν το γενικό πλαίσιο το οποίο πρέπει να ακολουθούν όλοι οι ευρωπαϊκοί οργανισμοί πληρωμών εντούτοις ο τρόπος εφαρμογής από κάθε κράτος μέλος καθορίζεται στο αντίστοιχο θεσμικό πλαίσιο όπως κάθε φορά ισχύει και το οποίο είναι διαφορετικό σε κάθε χώρα. Στη χώρα μας το θεσμικό πλαίσιο περιλαμβάνει την έκδοση Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων (ΚΥΑ), Υπουργικών Αποφάσεων (ΥΑ), ερμηνευτικών εγκυκλίων, εγκυκλίων πληρωμής, οδηγιών εργασίας κτλ. Το πλαίσιο αυτό, εξειδικεύει επιμέρους θέματα που αποτυπώνονται στους κανονισμούς και περιγράφει τον τρόπο υλοποίησης των απαιτούμενων στοιχείων / συστημάτων κτλ.

Η έκδοση ειδικού θεσμικού πλαισίου κάθε χώρας εναρμονίζει και ενσωματώνει ότι προβλέπεται στο ενωσιακό κανονιστικό πλαίσιο. Ωστόσο ο τρόπος εργασίας σε κάθε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι διαφορετικός. Κάθε χώρα έχει τις ιδιαιτερότητές της και διαθέτει διαφορετικά εργαλεία. Για παράδειγμα στις χώρες της Βαλτικής, κάθε πολίτης υποχρεούται να είναι εγγεγραμμένος στο Μητρώο Πολιτών. Εκεί καταγράφονται όλες οι πληροφορίες που αφορούν τον πολίτη ενώ και ο ίδιος είναι υποχρεωμένος να επικαιροποιεί τα στοιχεία του (π.χ. αλλαγή διεύθυνσης, αλλαγή ονόματος κτλ) όταν υπάρχουν μεταβολές. Άλλες χώρες (π.χ. Κύπρος) έχουν ολοκληρώσει τη διαδικασία της κτηματογράφησης οπότε οι αντίστοιχοι οργανισμοί πληρωμών δεν απαιτείται να διαχειρίζονται τα γεωχωρικά δεδομένα μέσω των αιτήσεων αλλά τα λαμβάνουν επικαιροποιημένα μέσω της διασύνδεσης των διαφορετικών συστημάτων. Στην περίπτωση αυτή κάθε πολίτης είναι υποχρεωμένος να καταχωρίσει τα αγροτεμάχιά του στο Κτηματολόγιο ενώ για τυχόν αλλαγές απευθύνεται στο φορέα υλοποίησης και όχι στον οργανισμό πληρωμών. Στην Ελλάδα ωστόσο η πραγματικότητα είναι διαφορετική. Ο οργανισμός πληρωμών είναι υποχρεωμένος να επικαιροποιεί το χαρτογραφικό υπόβαθρο της χώρας, ενώ δεν έχει ολοκληρωθεί η κύρωση των δασικών χαρτών ούτε και η

κτηματογράφηση. Για το λόγο αυτό κάθε έτος υλοποιούνται πολύπλοκες υπολογιστικές διαδικασίες για να αποφεύγει η χώρα την επιβολή κυρώσεων από τις ελεγκτικές αρχές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, τις δημοσιονομικές διορθώσεις και την επιστροφή των κοινοτικών κονδυλίων που επιβαρύνουν τον κρατικό προϋπολογισμό.

Επιπλέον, οι ενωσιακές διατάξεις της ΚΑΠ 2015-2019 έδιναν την ευχέρεια στα κράτη-μέλη για εθνικές επιλογές στον τρόπο εφαρμογής των άμεσων ενισχύσεων. Μέσα από αυτές τις επιλογές ορισμένα κράτη-μέλη οδηγήθηκαν σε ένα απλουστευμένο σύστημα διαχείρισης ενώ άλλα κράτη-μέλη σε πολύπλοκα συστήματα διαχείρισης. Η Ελλάδα κάνοντας χρήση των επιλογών μέσα από τις ενωσιακές διατάξεις οδηγήθηκε σε ένα πολύπλοκο σύστημα διαχείρισης. Ενδεικτικά αναφέρεται η επιλογή μας για χρήση του "tunnel model" για το καθεστώς βασικής ενίσχυσης, ένα από τα πολυπλοκότερα συστήματα διαχείρισης της σύγκλισης των δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης. Επισυνάπτεται σχετικό έγγραφο της ΕΕ από το οποίο προκύπτει η πληθώρα των διαφορετικών επιλογών των κρατών-μελών και η εφαρμογή της ΚΑΠ ανά κράτος-μέλος (Σχετ. 1).

Ένα άλλο στοιχείο που καθορίζεται σε επίπεδο κρατους – μέλους και είναι διαφορετικό σε κάθε χώρα είναι τα συνδεδεμένα καθεστώτα που επιδοτούνται καθώς και το πλήθος των μέτρων /υπομέτρων αγροτικής ανάπτυξης που αποφασίζεται να ενεργοποιηθούν σύμφωνα με το εγκεκριμένο Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης.

Συγκεκριμένα, στη Ελλάδα έχει επιλεγεί η επιδότηση των ακόλουθων 19 τομέων/προϊόντων: Τομέας Βόειου Κρέατος, Τομέας Πρόβειου και Αίγειου Κρέατος, Καλλιέργεια πρωτεϊνούχων κτηνοτροφικών σανοδοτικών ψυχανθών, Καλλιέργεια μήλων, Καλλιέργεια καρπών με κέλυφος, Καλλιέργεια κορινθιακής σταφίδας, Παράδοση πορτοκαλιών προς χυμοποίηση, Καλλιέργεια θρώσιμων οσπρίων, Καλλιέργεια πρωτεϊνούχων κτηνοτροφικών ψυχανθών, Καλλιέργεια σπόρων προς σπορά, Καλλιέργεια σπαραγγιών, Εκτροφή μεταξοσκωλήκων, Παράδοση ροδάκινων προς χυμοποίηση, Καλλιέργεια ζαχαροτεύτλων, Ενίσχυση βοοτρόφων (Μέτρο 1) βάσει της παρ. 4 αρ. 52 Καν.(ΕΕ) 1307/2013, Ενίσχυση αιγοπροβατοτρόφων (Μέτρο 2) βάσει της παρ. 4 αρ. 52 Καν. (ΕΕ) 1307/2013, Καλλιέργεια ρυζιού. Επίσης, έχει επιλεγεί η ειδική καλλιεργητική ενίσχυση για το βαμβάκι καθώς και η ενεργοποίηση 56 μέτρων/υπομέτρων για την Αγροτική Ανάπτυξη.

Υπάρχουν επίσης, καθεστώτα ενίσχυσης που αφορούν περιοχές της χώρας με ιδιαίτερα χαρακτηριστικά όπως είναι τα Μικρά Νησιά Αιγαίου. Τα καθεστώτα αυτά δεν απαντώνται σε κανένα άλλο κράτος-μέλος. Συγκεκριμένα υπάρχει ειδικό κοινοτικό πρόγραμμα στήριξης για τα Μικρά Νησιά του Αιγαίου Πελάγους, που αφορά στα ειδικά μέτρα στήριξης των τοπικών γεωργικών προϊόντων, προκειμένου να διασφαλισθεί η συνέχιση και η ανάπτυξη των τοπικών εργασιών της γεωργικής παραγωγής σ' αυτά και ειδικότερα στα μέτρα ενίσχυσης.

Οι γεωργοί των περιοχών αυτών ενισχύονται: Ανά εκτάριο για τη διατήρηση των ελαιώνων στις παραδοσιακές ζώνες καλλιέργειας της ελιάς, υπό καλές συνθήκες παραγωγής, Ανά εκτάριο για τη διατήρηση της καλλιέργειας αμπέλων για την παραγωγή οίνων στις ζώνες παραδοσιακής παραγωγής, Ανά δέντρο για τη διατήρηση της παραδοσιακής καλλιέργειας της μαστίχας Χίου, Ανά εκτάριο για την καλλιέργεια πατάτας, Ανά εκτάριο για την καλλιέργεια φασολιού και θρώσιμου λαθουριού, Ανά εκτάριο για την καλλιέργεια τοματακιού Σαντορίνης, Ανά εκτάριο για την καλλιέργεια δαμάσκηνων Σκοπέλου, Ανά εκτάριο για την καλλιέργεια αγκινάρας Τήνου, Ανά εκτάριο για την καλλιέργεια εσπεριδοειδών, Ανά εκτάριο για την καλλιέργεια κριθαριού στη Λήμνο Δομοκού, Για την παραγωγή γάλακτος με προορισμό την παραγωγή τυριού και γιαούρτης.

Τα καθεστώτα ενίσχυσης καθώς και ο τρόπος πληρωμής τους καθορίζονται σε επίπεδο κρατους – μέλους από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο. Κάθε κράτος μέλος υποβάλει σχέδιο με τα προτεινόμενα και κατάλληλα για αυτό καθεστώτα ενίσχυσης και κριτήρια επιλεξιμότητας και ο ρόλος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής αφορά στην έγκριση των επιμέρους αυτών καθεστώτων καθώς και των κριτηρίων επιλεξιμότητας που ορίζει η χώρα. Η υλοποίηση των πληροφοριακών συστημάτων που υποστηρίζουν την παρακολούθηση της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής (ΚΑΠ) 2014-2020 δεν αποτελεί μια γενική λύση που εφαρμόζεται σε όλα τα κράτη – μέλη οριζόντια αλλά κάθε κράτος υλοποιεί τις επιμέρους εθνικές

αποφάσεις σύμφωνα με τα ισχύοντα κάθε φορά. Συνεπώς δεν υπάρχει ένα έτοιμο λογισμικό το οποίο να μπορεί να εγκατασταθεί και να τεθεί σε παραγωγική λειτουργία. Το μείγμα των διαφορετικών καθεστώτων, των διαφορετικών κριτηρίων επιλεξιμότητας και εντέλει και των διαφορετικών τρόπων υλοποίησης των πληρωμών, καθιστούν τα επιμέρους πληροφοριακά συστήματα που λειτουργούν σε κάθε κράτος-μέλος τόσο διαφορετικά μεταξύ τους που καμία χώρα δεν έχει χρησιμοποιήσει ούτε κατά ένα μικρό μέρος το Πληροφοριακό Σύστημα άλλου κράτους-μέλους.

Επίσης, λόγω των πολλών διαφορετικών όρων και προϋποθέσεων που περιλαμβάνουν οι αγροτικές ενισχύσεις σε κάθε χώρα, η επιχειρησιακή γνώση που θα μπορούσε ένας οικονομικός φορέας να έχει αποκτήσει σε ένα κράτος-μέλος στο οποίο αναπτύσσει το εθνικό πληροφοριακό σύστημα πληρωμών, δεν θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί σε άλλο κράτος-μέλος ούτε βεβαίως για την Ελλάδα.

Στη συνέχεια, επισημαίνεται ότι το κόστος ανάπτυξης των πληροφοριακών συστημάτων ανά παραγωγό αναλογικά με τα δικαιούμενα ποσά των επιδοτήσεων και τη συνολική επιλέξιμη έκταση σε εκτάρια (ha) στην Ελλάδα είναι το φθηνότερο από όλα τα κράτη – μέλη. Συγκεκριμένα, το μέσο κόστος της αίτησης ανά παραγωγό είναι 2,37€ σε σχέση με το μέσο όρο όλων των κρατών μελών που αγγίζει τα 71€. Αντίστοιχα, το αίτημα για ανάθεση που έχει υποβληθεί και ο προϋπολογισμός αυτού συνεπάγεται ιδιαίτερα χαμηλό κόστος ανά αίτηση σε σχέση με τα άλλα κράτη-μέλη.

Επιπλέον, στην Ελλάδα για τη συγκεκριμένη αίτηση για ανάθεση το κόστος του ανθρωπομήνα υπολογίζεται σε περίπου 3.000€ το οποίο αλέχει από τον ευρωπαϊκό μέσο όρο ο οποίος είναι αρκετά ψηλότερα.

Συνεπώς, η προτεινόμενη στο αίτημα για ανάθεση λύση είναι πιο συμφέρουσα σε σχέση με τους αλλοδαπούς φορείς που δραστηριοποιούνται στον ίδιο τομέα δραστηριότητας.

Προς επίρρωση των αναφερομένων παρατίθεται η σχετική μελέτη που πραγματοποιήθηκε σε όλα τα κράτη – μέλη για την εξαετία 2012-2017.

[Στο συγκεκριμένο σημείο παρατίθεται πίνακας κατά το Παράρτημα της παρούσας]

Τέλος, θα πρέπει να επισημανθεί ότι το εύρος και η πολυπλοκότητα των Πληροφοριακών Συστημάτων είναι τέτοια που ακόμη και αν κάποιος αλλοδαπός οικονομικός φορέας είναι σε γενικές γραμμές εξοικειωμένος με τη διαδικασία πληρωμών ενός άλλου κράτους-μέλους, θα ήταν πρακτικά ανέφικτο να αναλάβει και να υλοποιήσει τις απαιτούμενες αλλαγές σε κάθε επιμέρους πληροφοριακό σύστημα χωρίς καθυστέρηση προκειμένου να ολοκληρωθούν οι πληρωμές εμπρόθεσμα και πάντως πριν την 30η Ιουνίου 2021.

Β) Σχετικά με την παράγραφο 3.1 και αναφορικά με το σημείο: «Καλείσθε όπως μας υποβάλετε το σύντομο ιστορικό της τυχόν διενεργηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάθεση όμοιας με την κρινόμενη σύμβασης υπηρεσιών για το έτος 2020, δεδομένου του ότι από το διδόμενο ιστορικό της υπόθεσης δεν προκύπτει το πώς καλύψατε τις ανάγκες σας για το συγκεκριμένο έτος, καθώς ο τελευταίος τέτοιου τύπου ανοικτός διεθνής διαγωνισμός προκηρύχθηκε από το φορέα σας την 9η.1.2019, συμβασιοποιήθηκε την 9η.4.2019 και αφορούσε στην παροχή υπηρεσιών για το έτος 2019».

Επισημαίνεται ότι οι εργασίες που περιγράφονται στο υποβληθέν αίτημά μας (σελίδες 21 έως 25) («στην κρινόμενη σύμβαση υπηρεσιών») δεν εκτελέστηκαν στο πλαίσιο άλλων προηγούμενων συμβάσεων έτους 2020. Το αίτημά μας αποσκοπεί αποκλειστικά στην κάλυψη αναγκών του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. για το πρώτο εξάμηνο του 2021 ώστε να υλοποιήσει εμπρόθεσμα τις απολύτως απαραίτητες εργασίες πληρωμών και συμπληρωματικών εργασιών που απαιτούνται.

Ο τελευταίος τέτοιου τύπου ανοικτός διεθνής διαγωνισμός προκηρύχθηκε στις 22/10/2019 έχοντας ως αντικείμενο: I. «Συντήρησης, υποστήριξης και επέκτασης των Πληροφοριακών Συστημάτων», II. «Υποστήριξης και λειτουργίας της απαραίτητης πληροφορικής υποδομής των υπηρεσιών του Internet Data Center (I.D.C.), και Business Continuity Plan (B.C.P.) του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., III. «Υποστήριξης και λειτουργίας της απαραίτητης πληροφορικής υποδομής της παροχής υπηρεσιών Disaster Recovery Site

(D.R.S.) του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.». Στο διαγωνισμό αυτό υποβλήθηκε προσφορά μόνο από την εταιρεία Neugorpublic A.E., διενεργήθηκε προσυμβατικός έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο με την πράξη 20/2020 και υπεγράφη η από 07/02/2020 σύμβαση η οποία ολοκληρώθηκε στις 31.12.2020 (Σχετ. 2).

Γ) Σχετικά με την παράγραφο 3.2, αναφορικά με το σημείο (i) η μη ύπαρξη εύλογης εναλλακτικής λύσης ή υποκατάστατου έναντι της προτεινόμενης προς σύναψη δημόσιας σύμβασης και συγκεκριμένα την παροχή διευκρίνησης για το εάν η ανάθεση από το φορέα δημόσιας σύμβασης κατασκευής / προμήθειας / εγκατάστασης / τεχνικής υποστήριξης ενός σύγχρονου ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος προς αντικατάσταση κατά ενιαίο τρόπο του συνόλου των επιμέρους (διαφαινόμενων ως κατά τεκμήριο πεπαλαιωμένων) πληροφοριακών σας συστημάτων συνιστά εύλογη ή μη εναλλακτική / υποκατάστατη λύση έναντι της λύσης της ανάθεσης της κρινόμενης σύμβασης.

Ο ΟΠΕΚΕΠΕ σύμφωνα με τα κριτήρια διαπίστευσης, όπως περιγράφονται στο Παράρτημα Ι του Καν. (ΕΕ) 907/2014, άρθ. 1, παράγραφος 3B-Ασφάλεια Πληροφοριακών Συστημάτων από τις 16 Οκτωβρίου 2016 και εντεύθεν είναι πιστοποιημένος κατά ISO27001:2013 για το Σύστημα Διαχείρισης Ασφάλειας Πληροφοριών (Σχετ. 3) που αφορά το σύνολο των πληροφοριακών συστημάτων αλλά και τις εγκαταστάσεις τόσο της Κεντρικής Υπηρεσίας όσο και των περιφερειακών του γραφείων. Για τη διατήρηση του πιστοποιητικού ελέγχεται σε ετήσια βάση από τον ανεξάρτητο φορέα TÜV Austria, το Φορέα Πιστοποίησης (ανεξάρτητη εταιρεία ορκωτών λογιστών) καθώς και άλλες ελεγκτικές αρχές της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, Ευρωπαϊκή Επιτροπή).

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τη δήλωση εφαρμοσιμότητας με την εγκατάσταση και διατήρηση του Συστήματος Διαχείρισης Ασφάλειας Πληροφοριών ο οργανισμός στοχεύει στα ακόλουθα (Σχετ. 4):- Τη διασφάλιση της ασφαλούς τήρησης, επεξεργασίας και μετάδοσης των δεδομένων που διαχειρίζεται για λογαριασμό των συναλλασσομένων:- Τη συμμόρφωση του οργανισμού με το κοινοτικό και εθνικό νομοθετικό πλαίσιο σε θέματα ασφάλειας και προστασίας δεδομένων. - Την προστασία των δεδομένων που τηρεί και διαχειρίζεται προκειμένου να μην υπάρξει απώλεια ή παράνομη χρήση τους. - Τη διασφάλιση της διαθεσιμότητας, της ακεραιότητας και της εμπιστευτικότητας των πληροφοριών που παράγονται, λαμβάνονται, διακινούνται και αποθηκεύονται τόσο σε ηλεκτρονικά μέσα όσο και σε μορφή φυσικών αρχείων.

Στόχοι του Συστήματος Διαχείρισης Ασφάλειας Πληροφοριών είναι: [...]

Τα ανωτέρω αποτελούν αντικείμενο ελέγχου από τους ελεγκτικούς φορείς προκειμένου να διασφαλιστεί ότι ο οργανισμός πληροί τις προϋποθέσεις για την πληρωμή και διαχείριση των κοινοτικών ενισχύσεων.

Στο πλαίσιο τήρησης του πιστοποιητικού τα τεχνικά και οργανωτικά μέτρα ασφάλειας που λαμβάνονται αφορούν το σύνολο των πληροφοριακών συστημάτων που υλοποιεί ο οργανισμός είτε αφορούν «παλαιά» (με τον όρο «παλαιά» εννοούμε την ολοκλήρωση του σκοπού υλοποίησης του πληροφοριακού συστήματος το οποίο όμως σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να απενεργοποιηθεί ή να καταργηθεί αλλά συνεχίζει να είναι σε παραγωγική λειτουργία και υπόκεινται σε εργασίες συντήρησης κάθε χρόνο κατ' απαίτηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής) είτε «νέα» πληροφοριακά συστήματα (δηλαδή πληροφοριακά συστήματα τα οποία αναπτύσσονται για την υλοποίηση της απαιτούμενης λειτουργικότητας κατ' έτος).

Η συνεχής συμμόρφωση με νέες κατευθυντήριες οδηγίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, τα αποτελέσματα και οι παρατηρήσεις μετά τη διενέργεια ελέγχων από ελεγκτικούς φορείς, οι υποδείξεις από ελεγκτικούς φορείς της χώρας (π.χ. Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης κτλ) καθώς και οι αλλαγές στο ισχύον ενωσιακό και ελληνικό θεσμικό πλαίσιο επιβάλλουν τη δημιουργία ανεξάρτητων ολοκληρωμένων πληροφοριακών συστημάτων για κάθε έτος αιτήσεων δεδομένου ότι η Ενιαία Αίτηση Ενίσχυσης είναι η μοναδική αίτηση χορήγησης ενίσχυσης που καλείται να υποβάλλει ο/η γεωργός κατ' έτος, προκειμένου να του καταβληθούν οι άμεσες ενισχύσεις των καθεστώτων στήριξης και των μέτρων αγροτικής ανάπτυξης.

Ο γεωργός υποβάλλει μία μόνο ενιαία αίτηση κατ' έτος, η οποία αποτελεί α) δήλωση της συνολικής γεωργικής εκμετάλλευσης, η οποία, ανάλογα με την περίπτωση, περιλαμβάνει: i) τα είδη, την αξία και τον αριθμό των δικαιωμάτων ενίσχυσης, όπως αυτά διαμορφώνονται ii) όλα τα αγροτεμάχια της εκμετάλλευσης, είτε αφορούν το καθεστώς της βασικής ενίσχυσης είτε λοιπά καθεστώτα ενίσχυσης είτε οποιαδήποτε άλλη καλλιέργεια, iii) το πλήθος του ζωικού κεφαλαίου ανά είδος και κατηγορία ζώου, iv) κάθε απαραίτητη πρόσθετη πληροφορία β) αίτηση χορήγησης ενίσχυσης για το καθεστώς βασικής ενίσχυσης, γ) αίτηση χορήγησης ενίσχυσης για το καθεστώς ειδικής ενίσχυσης για το βαθβάκι, δ) αίτηση χορήγησης συνδεδεμένης ενίσχυσης για τους τομείς γεωργίας, ε) αίτηση χορήγησης ενίσχυσης για το καθεστώς των μικροκαλλιεργητών, στ) αίτηση χορήγησης στήριξης για τα προγράμματα στήριξης των Μικρών Νησιών Αιγαίου Πελάγους και ζ) αίτηση στήριξης-χορήγησης των μέτρων στήριξης αγροτικής ανάπτυξης που συνδέονται με τις εκτάσεις και τα ζώα. Παράλληλα τα δεδομένα της εν λόγω αίτησης μέσω κατάλληλων διασυνδέσεων με πληροφοριακά συστήματα άλλων φορέων π.χ. Πληροφοριακό Σύστημα Κρατικών Ενισχύσεων (ΠΣΚΕ) χρησιμοποιούνται για τον έλεγχο των όρων και προϋποθέσεων καταβολής ενίσχυσης επενδυτικών μέτρων.

Για κάθε έτος προβλέπονται και πραγματοποιούνται διοικητικοί έλεγχοι σε επίπεδο αίτησης καθώς και κεντρικοί μηχανογραφικοί έλεγχοι – συμπεριλαμβανομένων των διασταυρούμενων ελέγχων – (σε επίπεδο Περιφερειακής Ενότητας και επικράτειας) και επιτόπιοι έλεγχοι (κλασικοί ή μέσω τηλεπισκόπησης), κατά τρόπον ώστε να εξασφαλίζεται η αποτελεσματική εξακρίβωση της τήρησης των όρων για την καταβολή των ενισχύσεων, καθώς και των απαιτήσεων και προτύπων που σχετίζονται με την πολλαπλή συμμόρφωση.

Για τους λόγους που προαναφέρθηκαν, οι ανωτέρω απαιτήσεις κατ' έτος δεν επιτρέπουν την υλοποίηση ενός μόνο πληροφοριακού συστήματος το οποίο θα αντικαταστήσει κατά ενιαίο τρόπο το σύνολο των επιμέρους πληροφοριακών συστημάτων.

Σημειώνεται ότι για τις περιπτώσεις όπου τα προγράμματα ενίσχυσης είναι επενδυτικά ή ο γεωργός είναι υποχρεωμένος να τηρεί απαιτήσεις με χρονική διάρκεια μεγαλύτερη από ένα έτος (π.χ. Μέτρα Αγροτικής Ανάπτυξης που σχετίζονται με τις εκτάσεις και τα ζώα: Βιολογική Γεωργία, Βιολογική Κτηνοτροφία κτλ) έχει υλοποιηθεί το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Αγροτικής Ανάπτυξης (ΟΠΣΑΑ) το οποίο αφορά τη διαχείριση του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) για την προγραμματιστική περίοδο 2014-2020. Όλα τα υποσυστήματα του ΟΠΣΑΑ είναι σχεδιασμένα με μια ενιαία λογική, σε μια ενιαία εφαρμογή και βάση δεδομένων, η οποία διαλειτουργεί με το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Ενιαίας Ενίσχυσης (ΟΠΣΕΑΕ), το Πληροφοριακό Σύστημα Κρατικών Ενισχύσεων (ΠΣΚΕ) και άλλα συστήματα του Δημόσιου Τομέα.

Δ) Σχετικά με την παράγραφο 3.2, αναφορικά με το σημείο (ii) και συγκεκριμένα την παράγραφο όπου αναφέρεται: «Ιδίως κρίνεται σκόπιμο όπως μας πληροφορήσετε σχετικά με τυχόν υπάρχοντες όρους των εκτελεσθεισών δημοσίων συμβάσεων κατασκευής / προμήθειας / εγκατάστασης των προς τεχνική υποστήριξη πληροφοριακών συστημάτων του φορέα σας οι οποίοι είναι σχετικοί: i) με την άσκηση δικαιωμάτων προαίρεσης για την ανάθεση συμβάσεων παροχής υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης / επέκτασης των συστημάτων, συναφώς δε και εάν τέτοιες συμβάσεις τελούν εν εξελίξει, και ii) με την υποχρέωση του κατασκευαστή / προμηθευτή / εγκαταστάτη των υπόψη πληροφοριακών συστημάτων να αποδίδει σε πρώτη ζήτηση στον εκάστοτε δικαιούχο των συστημάτων αυτών όλα τα εισηγμένα σε αυτά δεδομένα σε κοινά αποδεκτή και επεξεργάσιμη μορφή με βάση τα ευρέως διαδεδομένα προγράμματα ανάγνωσης και επεξεργασίας αλφαριθμητικών και γεωχωρικών δεδομένων»:

Στην από 07.02.2020 σύμβαση με αντικείμενο: I. «Συντήρησης, υποστήριξης και επέκτασης των Πληροφοριακών Συστημάτων», II. «Υποστήριξης και λειτουργίας της απαραίτητης πληροφορικής υποδομής των υπηρεσιών του Internet Data Center (I.D.C.), και Business Continuity Plan (B.C.P.) του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., III. «Υποστήριξης και λειτουργίας της απαραίτητης πληροφορικής υποδομής της παροχής υπηρεσιών Disaster Recovery Site (D.R.S.) του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.», σας ενημερώνουμε ότι: (i) δεν προβλέπεται άσκηση δικαιώματος προαίρεσης για την ανάθεση συμβάσεων παροχής υπηρεσιών

τεχνικής υποστήριξης / επέκτασης των συστημάτων. Η εν λόγω σύμβαση ολοκληρώθηκε στις 31.12.2020, (ii) ο ανάδοχος για την ανάπτυξη κάθε υποσυστήματος που προβλέπεται στην εν λόγω σύμβαση παραδίδει τα ακόλουθα παραδοτέα: Π1.1 Τεύχος απαιτήσεων και σχεδιασμού, Π2.1 Τεύχος Υλοποίησης, Π2.2 Τεύχος ελέγχων και δοκιμών καλής λειτουργίας, Π2.3 Σύστημα σε παραγωγική λειτουργία (Production System), Π3.1 Τεύχος Εκπαιδευτικού Υλικού, Πηγαίο κώδικα.

Ως βάσεις δεδομένων για την υλοποίηση όλων των συστημάτων χρησιμοποιούνται οι Βάσεις Δεδομένων Oracle Database Enterprise Edition 11g και PostgreSQL ενώ για τη διαχείριση των γεωχωρικών δεδομένων χρησιμοποιείται oracle spatial και τα δεδομένα αποθηκεύονται σε αντικείμενα τύπου geom.

Σημειώνεται ωστόσο ότι η εταιρεία Neugorpublic σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο υπ' αριθμ. 6277/29.01.2021 έγγραφο προμήθευσε στον οργανισμό ειδικό εργαλείο παρουσίασης και διαχείρισης των γεωχωρικών δεδομένων στο οποίο συνδέονται τα δεδομένα με τους ψηφιακούς χάρτες ενώ παρέχεται η δυνατότητα για τη διαχείριση και την ανάλυση των δεδομένων αυτών με γεωγραφικό τρόπο. Οι επιπρόσθετες δυνατότητες που παρέχει αυτό το εργαλείο αφορούν την ψηφιοποίηση πολυγώνων σε διαφορετικά θεματικά επίπεδα, την αναζήτηση δεδομένων, την εισαγωγή και εξαγωγή δεδομένων σε διαφορετικούς τύπους, την εισαγωγή των αποτελεσμάτων των μετρήσεων από τους επιτοπίους ελέγχους, την έγκριση ή την απόρριψη των αιτημάτων επιλεξιμότητας των γεωργών καθώς και ειδικές αυτοματοποιημένες αναζητήσεις.

Ε) Σχετικά με την παράγραφο 3.2, αναφορικά με την παράγραφο «Περαιτέρω, κρίνεται απαραίτητο όπως μας πληροφορήσετε σχετικά με το εάν είναι διαθέσιμη πλήρης τεχνική τεκμηρίωση των προς υποστήριξη πληροφοριακών σας συστημάτων, η οποία επιτρέπει στην αρμόδια Υπηρεσία σας την ευχερή εξαγωγή σε τυποποιημένη μορφή (πχ ASCII) των ανά πάσα στιγμή τηρουμένων στοιχείων, κατ' εφαρμογήν τυχόν σχετικών όρων των δημοσίων συμβάσεων κατασκευής / προμήθειας / εγκατάστασης των προς τεχνική υποστήριξη πληροφοριακών συστημάτων του φορέα σας. Στο πλαίσιο δε μίας τέτοιας τεχνικής τεκμηρίωσης ενδεικτικά αναφέρεται ότι θα μπορούσε να περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, και εγχειρίδιο αρχιτεκτονικής κάθε συστήματος, το οποίο ενδεικτικά θα περιγράφει σχηματικά και επιγραμματικά το είδος, το εύρος, την τεχνολογία, τον τρόπο διεπικοινωνίας μεταξύ τους και τις συσχετίσεις των οντοτήτων κάθε πληροφοριακού συστήματος»:

Ο οργανισμός έχει διαθέσιμη πλήρη τεχνική τεκμηρίωση των υποσυστημάτων που έχουν ήδη υλοποιηθεί στο πλαίσιο της ανωτέρω σύμβασης ενώ η εγκατάστασή τους βρίσκεται στο υπολογιστικό κέντρο του ΟΠΕΚΕΠΕ επί της Δομοκού 5 στην Αθήνα. Εντούτοις θα πρέπει να ληφθούν υπόψη τα ακόλουθα:

- Οι εργασίες που περιγράφονται στον πίνακα των εργασιών του αιτήματος του ΟΠΕΚΕΠΕ αφορούν την επέκταση των λειτουργικότητων των πληροφοριακών συστημάτων ή δημιουργία νέων τα οποία κρίνονται απαραίτητα για να επιτελεστούν οι απαραίτητες εργασίες που αφορούν το πρώτο εξάμηνο του 2021.

- Στην Κεντρική Υπηρεσία του ΟΠΕΚΕΠΕ αυτή τη στιγμή υπηρετούν 14 άτομα ειδικότητας ΠΕ/ΤΕ Πληροφορικής εκ των οποίων οι 5 έχουν γίνει αποδεκτοί από φορείς υποδοχής στα πλαίσια της υλοποίησης του Κύκλου Κινητικότητας στελεχών του δημοσίου τομέα (έτος 2020). Από τα 14 στελέχη της Διεύθυνσης Πληροφορικής (μεταξύ των οποίων και 3 στελέχη τα οποία εκτελούν χρέη προϊσταμένων των τμημάτων της διεύθυνσης): - 3 στελέχη είναι επιφορτισμένα με την υποστήριξη και συντήρηση του εσωτερικού δικτύου του ΟΠΕΚΕΠΕ καθώς και της υποδομής που αφορά την υποστήριξη των εφαρμογών που έχουν αναπτυχθεί με ίδια μέσα από στελέχη της Διεύθυνσης. - 3 στελέχη εξάγουν στατιστικά και άλλα στοιχεία για την παροχή δεδομένων προς τρίτους φορείς, και ενδιαφερόμενους για διάφορες εργασίες. - 2 στελέχη ασχολούνται με τη διαχείριση και υποστήριξη των εργασιών που απαιτούνται στα πλαίσια της διατήρησης του πιστοποιητικού κατά ISO27001:2013. - 5 στελέχη ασχολούνται με τη διαδικασία της καταγραφής των απαιτήσεων των διαφόρων υποσυστημάτων, του ελέγχου καλής λειτουργίας (user acceptance test) καθώς και του ελέγχου της ορθότητας των πληρωμών

που πραγματοποιούνται από τον ανάδοχο. - 1 στέλεχος βρίσκεται στη δεύτερη άδεια ανατροφής το οποίο υλοποιεί εφαρμογές με ίδια μέσα

Από τα ανωτέρω γίνεται αντιληπτό ότι τα στελέχη της Δ/σης Πληροφορικής δεν επαρκούν για τη διαχείριση της πληθώρας των διαφορετικών συστημάτων που έχουν αναπτυχθεί, ούτε για την επέκταση ή δημιουργία νέων. Επίσης, υπάρχει έλλειψη ανθρώπινου δυναμικού για την υποστήριξη ενός νέου αναδόχου, τη δεδομένη χρονική στιγμή, στον οποίο θα πρέπει να παρέχεται όλη εκείνη η τεκμηρίωση και η επεξήγηση που απαιτείται τόσο για τη διαδικασία του *reverse engineering* όλου του κώδικα που έχει αναπτυχθεί αλλά και της εξήγησης του τρόπου υλοποίησης των ήδη ανεπτυγμένων συστημάτων.

Σε ότι αφορά τη ζητούμενη τεχνική τεκμηρίωση των συστημάτων που έχουν ήδη αναπτυχθεί στο πλαίσιο της ανωτέρω σύμβασης:

Στα Σχετικά 5 και 6 παρέχεται το διάγραμμα ροής των εργασιών για το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Αγροτικής Ανάπτυξης (ΟΠΣΑΑ) καθώς και η ροή εργασιών για το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Ενιαίας Αίτησης Ενίσχυσης (ΟΠΣΕΑΕ).

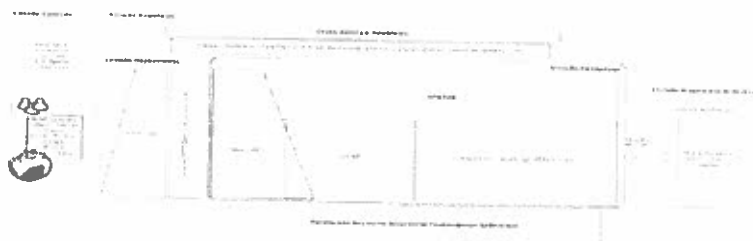
Ενδεικτικά παρέχεται το διάγραμμα οντοτήτων – σχέσεων του υποσυστήματος υποβολής Ενιαίων Αιτήσεων Ενίσχυσης, του υποσυστήματος των Διοικητικών Πράξεων, του υποσυστήματος πληρωμών και του Οικονομικού Συστήματος (Σχέτ. 7.1, 7.2, 7.3 και 7.4). Θα πρέπει να αναφερθεί ότι μόνο το ΟΠΣΕΑΕ του έτους 2020 αποτελείται ήδη από 22 αντίστοιχα υποσυστήματα ενώ έχει αναπτυχθεί ειδικός αλγόριθμος πληρωμής που υλοποιεί τις αιτήσεις των τριών (3) καθεστώτων ενίσχυσης που έχουν ήδη πληρωθεί.

Οι τεχνολογίες που χρησιμοποιούνται για την ανάπτυξη των εφαρμογών στο επίπεδο της παρουσίασης είναι HTML5, CSS, Javascript καθώς και το πλαίσιο ανάπτυξης AngularJS. Οι εφαρμογές ακολουθούν το μοντέλο *rich web application* προκειμένου να εκτελούνται στον φυλλομετρητή ιστού του χρήστη. Συγκεκριμένα, μέσω του AngularJS προστίθεται δυναμικότητα σε στατικές HTML σελίδες, επιτρέποντας την εφαρμογή αρθρωτής αρχιτεκτονικής στον JavaScript κώδικα και του διαχωρισμού της περιγραφής του στατικού UI και του δυναμικού ελέγχου λογικής σύμφωνα με το μοντέλο MVC (Model – View – Controller). Παράλληλα χρησιμοποιείται λογισμικό εξυπηρετητή εφαρμογών ανοιχτού κώδικα, JBoss AS.

Σε επίπεδο εξυπηρετητή χρησιμοποιείται το εργαλείο ανάπτυξης NetBeans IDE για την υλοποίηση REST web services, το εργαλείο IntelliJ IDEA και η πλατφόρμα Eclipse. Σε ότι αφορά τα εργαλεία ανάπτυξης στον client χρησιμοποιούνται το Microsoft Visual Studio, το Sublime Text 3 και το Eclipse.

Ανά επίπεδο αρχιτεκτονικής χρησιμοποιούνται οι ακόλουθες τεχνολογίες: - Επίπεδο παρουσίασης (φυλλομετρητής ιστού): AngularJS, TypeScript / JavaScript, HTML5, CSS και ένα σύνολο ευρέως διαδεδομένων βιβλιοθηκών, συμπεριλαμβανομένης της OpenLayers για την παρουσίαση και διαχείριση των γεωχωρικών δεδομένων. - Επίπεδο επιχειρησιακής λογικής: JBoss Application Server. - Επίπεδο αποθήκευσης δεδομένων: Oracle Database Server / Oracle Spatial

Σε ότι αφορά την αρχιτεκτονική ακολουθείται το μοτίβο πολυεπίπεδης δικτυακής αρχιτεκτονικής (*multi-tiered web architecture*). Στο ακόλουθο σχήμα παρουσιάζονται τα επιμέρους λειτουργικά επίπεδα που σχετίζονται με την λογική αρχιτεκτονική των πληροφοριακών συστημάτων. Ειδικότερα, διακρίνονται τα επίπεδα Χρηστών, Παρουσίασης, Επιχειρησιακής Λογικής - Εφαρμογών/Υποσυστημάτων, Διαχείρισης Δεδομένων και Ασφάλειας.



Το επίπεδο παρουσίασης ή επίπεδο διαδικτύου (Web tier) είναι υπεύθυνο για την αλληλεπίδραση με τους τελικούς αποδέκτες των εφαρμογών, κυρίως με τη μορφή αιτημάτων και απαντήσεων στη βάση του HTTP(S) πρωτοκόλλου. Στο συγκεκριμένο επίπεδο εντάσσεται και το λογισμικό HAProxy το οποίο προσφέρει υπηρεσίες load balancing στη δρομολόγηση των αιτημάτων μεταξύ του Apache HTTP Server και του client. Για την υλοποίηση του Load Balancing στους application servers, ανάμεσα στον HAProxy και στον JBoss AS, σαν ενδιάμεσο στάδιο χρησιμοποιείται ο Apache HTTP Server με εγκατεστημένο το mod_cluster module, το οποίο είναι σχεδιασμένο να επικοινωνεί δυναμικά με τον JBoss και να δρομολογεί τα HTTP αιτήματα στον κόμβο με το λιγότερο φόρτο.

Το επίπεδο εφαρμογών / υποσυστημάτων (application tier) - επιχειρησιακής λογικής (application / business logic tier), ενσωματώνει τη λογική των εφαρμογών (business logic).

Το επίπεδο πρόσβασης και διαχείρισης περιεχομένου είναι υπεύθυνο για την αποθήκευση δεδομένων. Αφορά στα συστήματα αποθήκευσης και διαχείρισης πληροφορίας είτε αυτή αφορά transactional data (συναλλαγές), master data (πελάτης), ή δεδομένα ανάλυσης (aggregate data). Το συγκεκριμένο επίπεδο βασίζεται στο σύστημα διαχείρισης βάσεων δεδομένων Oracle Database Server / Oracle Spatial.

Το επίπεδο ασφαλείας αφορά την υποδομή ασφαλείας που είναι ενιαία για όλα τα πληροφοριακά συστήματα και αντιμετωπίζει θέματα ασφαλούς πρόσβασης χρηστών, αυτοματοποιημένης απόδοσης / αναίρεσης δικαιωμάτων σε χρήστες, κρυπτογράφησης δεδομένων, προστασίας δεδομένων από διαρροές και εκτενούς λειτουργικότητας αναφορών για θέματα που σχετίζονται με την ασφάλεια του συστήματος.

ΣΤ) Σχετικά με την παράγραφο όπου αναφέρεται: «Επιπρόσθετα, καλείσθε όπως διευκρινίσετε ποιες από τις εργασίες του αντικείμενου της κρινόμενης σύμβασης, όπως αυτές αποτυπώνονται στον πίνακα των σελ. 21-25 του ως άνω σχετικού, αφορούν στην τεχνική υποστήριξη των υφιστάμενων πληροφοριακών σας συστημάτων και ποιες στις κατονομαζόμενες από εσάς ως "συμπληρωματικές εργασίες ΟΠΕΚΕΠΕ", όπως επίσης και ποιες από τις εργασίες του ως άνω πίνακα σκοπεύεται να διεξαχθούν επί πληροφοριακών σας συστημάτων τα οποία δεν έχει κατασκευάσει / προμηθεύσει / εγκαταστήσει ο προτεινόμενος ανάδοχος (πρβλ. σχετική αναφορά στη σελ. 14 του ως άνω σχετικού σας εγγράφου περί του ότι "τα περισσότερα από τα υφιστάμενα πληροφοριακά συστήματα του ΟΠΕΚΕΠΕ έχουν υλοποιηθεί από την εταιρεία Neurorpublic ΑΕ")» σημειώνουμε τα ακόλουθα:

Σε σχέση με τις εργασίες του πίνακα των σελίδων 21-25 και τη διάκριση σε Τεχνική Υποστήριξη των υφιστάμενων Πληροφοριακών Συστημάτων και σε Συμπληρωματικές Εργασίες, θα πρέπει να επισημανθούν τα εξής.

Οι Συμπληρωματικές Εργασίες που περιγράφονται στο αίτημα αφορούν εργασίες που είναι συμπληρωματικές στις πληρωμές που θα υλοποιηθούν στο πλαίσιο του αιτήματος ανάθεσης. Δεν πρόκειται για εργασίες που είναι συμπληρωματικές στην σύμβαση του έτους 2020.

Ο Συμπληρωματικές αυτές Εργασίες επιγραμματικά αφορούν τα εξής: - Αποστολή στοιχείων Πληρωμών στην Ε.Ε. - Αποστολή στοιχείων σε ελεγκτικούς φορείς. - Αποστολή στατιστικών στοιχείων. - Παρακολούθηση της εξέλιξης υλοποίησης Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης 2014-2020. - Υποστήριξη λειτουργίας τρίτων Πληροφοριακών Συστημάτων. - Υποστήριξη των αποφάσεων της χώρας για έρευνες που είναι σε εξέλιξη. - Υποβολή αιτήσεων πληρωμής για εξόφληση ομάδων παραγωγών

Πρόκειται για εξαιρετικά σημαντικές εργασίες που είναι απολύτως απαραίτητο να υλοποιηθούν εντός του προκαθορισμένου διαστήματος της υπό ανάθεσης σύμβασης τεχνικής υποστήριξης αφού πρόκειται για κανονιστικές απαιτήσεις της ΕΕ. Ειδικότερα, ο ΟΠΕΚΕΠΕ ως ο μοναδικός διαπιστευμένος Οργανισμός Πληρωμών για τη διαχείριση και τον έλεγχο των Ευρωπαϊκών Γεωργικών Ταμείων Εγγυήσεων (ΕΓΤΕ) και Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) της χώρας είναι υποχρεωμένος να αποστέλλει, σε συγκεκριμένες ημερομηνίες, Στοιχεία Πληρωμών και Στατιστικά Στοιχεία τόσο στην Ε.Ε. όσο και στους Ελεγκτικούς Φορείς όπως ο OLAF, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, ο Φορέας Διαπίστευσης κ.α. (Σχετικό 3 του πρώτου Αιτήματος Ανάθεσης που υποβάλαμε), καθώς και τις πληρωμές που εκτέλεσε

προκειμένου η Ε.Ε. να επιστρέψει ως έσοδα για τον κρατικό προϋπολογισμό την κοινοτική χρηματοδότηση (στο χρονικό διάστημα έως 30/06/2021 αναμένεται να πραγματοποιηθούν πληρωμές ποσού περίπου 600.800.000€ με έσοδα για τον κρατικό προϋπολογισμό 530.400.000€).

Επίσης, ο ΟΠΕΚΕΠΕ είναι υποχρεωμένος, κατ' εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (άρθρο 72), του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (άρθρα 50, 76), να διαθέσει στην Διαχειριστική Αρχή του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) τα στοιχεία που χρειάζεται ώστε να συντάξει, εντός του πρώτου εξαμήνου του 2021, την έκθεση παρακολούθησης του εν λόγω προγράμματος (η οποία περιλαμβάνει οικονομικούς δείκτες, δείκτες επιδόσεων, αποτελεσμάτων κλπ). Η παροχή και η αξιοπιστία των παρεχόμενων στην ΕΕ στοιχείων και δεικτών είναι καθοριστικής σημασίας καθώς μπορεί να αποφασίσει, να αναστείλει το σύνολο ή μέρος των ενδιάμεσων πληρωμών (παρ. 2, 5 του Αρθρου 19 του Καν. (ΕΕ) 1303/2013).

Στο ίδιο πλαίσιο, δηλαδή για τις πληρωμές του ΠΑΑ κατά το πρώτο εξάμηνο του 2021, ο ΟΠΕΚΕΠΕ θα πρέπει να υποστηρίζει τη διασύνδεση των συστημάτων του με τρίτα συστήματα (όπως το Πληροφοριακό Σύστημα Κρατικών Ενισχύσεων - ΠΣΚΕ) που σχετίζονται με τις πληρωμές του ΠΑΑ κατά το πρώτο εξάμηνο του 2021 μέσω διαδικτυακών υπηρεσιών (webservices) αλλά και την ενεργοποίηση νέων μέτρων συνεπώς και νέων εντάξεων δικαιούχων για την αύξηση της απορροφητικότητας του εγκεκριμένου χρηματοδοτικού πλάνου.

Παράλληλα, ο ΟΠΕΚΕΠΕ πρέπει να υποστηρίξει την υποβολή αιτήσεων πληρωμής για εξόφληση ομάδων παραγωγών εντός του Φεβρουαρίου, όπως έχει προγραμματιστεί. Οι Ομάδες Παραγωγών υποβάλλουν στη Διεύθυνση Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής της αρμόδιας Περιφερειακής Ενότητας, σχετική αίτηση πληρωμής ή εξόφλησης υπολοίπου για κάθε επιχειρησιακό πρόγραμμα για το οποίο ζητείται ενίσχυση (Σχετικό 5 του πρώτου Αιτήματος Ανάθεσης που υποβάλαμε).

Συμπληρωματικά, ο ΟΠΕΚΕΠΕ θα πρέπει να παράσχει στοιχεία για τις έρευνες που είναι σε εξέλιξη (Σχετικό 4 του πρώτου Αιτήματος Ανάθεσης που υποβάλαμε) στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, στην Ευρωπαϊκή Υπηρεσία καταπολέμησης της απάτης (OLAF). Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή μετά από μελέτη των στοιχείων που αποστέλλονται κάθε έτος οργανώνει ειδικές έρευνες για τη διερεύνηση των διαδικασιών που ακολουθήθηκαν για κάθε είδος πληρωμής από τον ΟΠΕΚΕΠΕ και μπορεί να αφορούν είτε στο τρέχον έτος είτε σε παλαιότερα έτη. Κατά το πρώτο εξάμηνο του 2021 πρέπει να ολοκληρωθούν οι έρευνες που βρίσκονται σε εξέλιξη (βλ. παραπάνω Σχετικό).

Η αδυναμία υλοποίησης κάθε μιας από τις παραπάνω εργασίες που πρέπει να ολοκληρωθεί εντός του πρώτου εξαμήνου 2021 θα επιφέρει μια σειρά από δημοσιονομικές διορθώσεις ή θα αναστείλει το σύνολο ή μέρος των πληρωμών.

Οι εργασίες του πίνακα των σελίδων 21-25 που σχετίζονται με τις ανωτέρω απολύτως σημαντικές και απαραίτητες Συμπληρωματικές Εργασίες, συνοψίζονται στον παρακάτω πίνακα

ΕΡΓΑΣΙΑ	A/M
Εξαγωγή πινάκων Χ και στατιστικών στοιχείων οικονομικού έτους 2021 (στοιχεία έτους 2020)	1
Σύνδεση επιπρόσθετων πινάκων των βάσεων δεδομένων στο Σύστημα Επιχειρησιακής Ευφυίας	6
Διασύνδεση με τρίτα συστήματα	1
Εγκατάσταση συστήματος αιτήσεων	2
ΣΥΝΟΛΟ ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ	10 A/M

Αναφορικά με την Τεχνική Υποστήριξη των υφιστάμενων πληροφοριακών συστημάτων θα πρέπει αρχικά να επισημανθεί ότι πρόκειται για επέκταση των λειτουργικότητων των υφιστάμενων πληροφοριακών συστημάτων ώστε να μπορούν να υλοποιηθούν οι πολλαπλές πληρωμές του πρώτου εξαμήνου έως τέλος Ιουνίου. Σε σχέση με τις εργασίες του πίνακα των σελίδων 21-25 επισημαίνεται ότι όλες οι υπόλοιπες εργασίες του πίνακα αυτού -εκτός των ανωτέρω που αφορούν τις συμπληρωματικές

εργασίες- αφορούν σε εργασίες Τεχνικής Υποστήριξης και Επέκτασης των υφιστάμενων πληροφοριακών συστημάτων τα οποία είναι απολύτως απαραίτητα για την ολοκλήρωση των πληρωμών του πρώτου Εξαμήνου 2021 και, όπως αναλυτικά περιγράφεται στο πρώτο έγγραφο του Αιτήματος. Πρόκειται δηλαδή για εργασίες που υλοποιούν τις νέες λειτουργικότητες των υπαρχόντων συστημάτων ή δημιουργία νέων προκειμένου να υποστηρίξουν τις πληρωμές που πρέπει να ολοκληρωθούν.

Αναφορικά με πληροφοριακά συστήματα τα οποία δεν έχει κατασκευάσει / προμηθεύσει / εγκαταστήσει η Neuropublic, ο οργανισμός διαθέτει και άλλα που υποστηρίζονται πλήρως από τα στελέχη του ΟΠΕΚΕΠΕ αφού την ανάπτυξη, τη συντήρηση και την επικαιροποίησή τους την υλοποιούν με ίδια μέσα τα στελέχη του ΟΠΕΚΕΠΕ. Τα συστήματα αυτά περιγράφονται στη συνημμένη λίστα πληροφοριακών συστημάτων με ίδια μέσα (Σχετ. 8) και δεν σχετίζονται με τις εργασίες του εν λόγω αιτήματος. Οι εργασίες του πίνακα των σελίδων 21-25 αφορούν αποκλειστικά και μόνο σε συστήματα που έχουν υλοποιηθεί από την εταιρία Neuropublic."

Τέλος, σημειώνεται ότι με το ως άνω συμπληρωματικό του έγγραφο υπέβαλε:

α) συνοπτική τεχνική περιγραφή των εργασιών του αντικειμένου της προς σύναψη σύμβασης (Σχετ. 13)."

β) την υπ' αριθμ. 238/29.01.2021 (θέμα 6ο) απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. "σύμφωνα με την οποία αποφασίζεται «η ανάθεση υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης πληρωμών και συμπληρωματικών εργασιών στην εταιρία NEUROPUBLIC Α.Ε., μέχρι του ποσού των 593.900 ευρώ πλέον ΦΠΑ 24% με προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση βάσει του άρθρου 32 του Ν. 4412/16, που θα διενεργηθεί από την αρμόδια επιτροπή κατόπιν σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ και ελέγχου νομιμότητας από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου» (Σχετ. 9), καθώς και την σχετική εισήγηση της αρμόδιας Διεύθυνσης Διοικητικής & Οικονομικής Υποστήριξης συνοδευόμενη από το 28-01-2021 σχετικό αίτημα της Δ/σης Πληροφορικής, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα αυτής (Σχετ. 10)", όπως επίσης βεβαίωσε την πηγή χρηματοδότησης της κρινόμενης σύμβασης από πόρους του τακτικού προϋπολογισμού του Υπ.Α.Α.Τ. καθώς και "ότι ο Οργανισμός δεν έχει προβεί σε καμία σχετική ενέργεια εν αναμονή της απόφασης της ΕΑΑΔΗΣΥ."

II. Νομικό πλαίσιο

4. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι:

«2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] Ειδικότερα: [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον εργάσιμες ημέρες. [...]».

5. Στις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 του ν. 4412/2016 "Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)" (ΦΕΚ Α' 147/8.8.2016), η οποία ενσωμάτωσε στο εθνικό δίκαιο τις αντίστοιχες διατάξεις της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:

1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου [...]

2) ως «κεντρικές κυβερνητικές αρχές (ΚΚΑ)», νοούνται οι αναθέτουσες αρχές που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Α' και, εφόσον έχουν επέλθει διορθώσεις ή τροποποιήσεις, οι φορείς που τις έχουν διαδεχθεί, [...]

4) ως «οργανισμοί δημοσίου δικαίου» νοούνται οι οργανισμοί που έχουν όλα τα ακόλουθα χαρακτηριστικά: α) έχουν συσταθεί για το συγκεκριμένο σκοπό της κάλυψης αναγκών γενικού συμφέροντος, που δεν έχουν βιομηχανικό ή εμπορικό χαρακτήρα, β) έχουν νομική προσωπικότητα και γ) χρηματοδοτούνται, κατά το μεγαλύτερο μέρος, από τις κρατικές αρχές, τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου ή η διαχείριση των οποίων υπόκειται σε έλεγχο ασκούμενο από τους οργανισμούς αυτούς ή έχουν διοικητικό, διευθυντικό ή εποπτικό συμβούλιο, του οποίου περισσότερο από το ήμισυ των μελών διορίζεται από τις κρατικές αρχές, τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή από άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου,

5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών, [...]

6) ως «δημόσιες συμβάσεις έργων» και ως «συμβάσεις έργων» [...]

9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6.

(α) ως «δημόσιες συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται αυτές με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια των στοιχείων α' και β', αντίστοιχα, της περίπτωσης 6 της παραγράφου 3, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ', όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής,

(β) ως «δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην υποπερίπτωση α' της παρούσας περίπτωσης, [...]."

6. Η διάταξη του άρθρου 5 ("Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)") του ιδίου ως άνω νόμου ορίζει ότι:

"Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...], γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]"

Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού 2017/2365 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 "για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων", τα ανωτέρω χρηματικά όρια των περιπτώσεων β' και γ' του άρθρου 5

τροποποιήθηκαν από 1.1.2020 και έως το τέλος του 2021 στα αντίστοιχα ποσά των 139.000€ και 214.000€, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30^{ης} Οκτωβρίου 2019 "για την τροποποίηση της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ όσον αφορά στα κατώτατα χρηματικά όρια για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών και έργων".

7. Στις διατάξεις του άρθρου 6 ("Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)") του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...]

4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61. [...]"

8. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] β) εάν τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες μπορούν να παρασχεθούν μόνον από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα για οποιονδήποτε από τους κατωτέρω λόγους: αα) [...] ββ) απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους, γγ) [...] Οι εξαιρέσεις που ορίζονται στις υποπεριπτώσεις ββ' και γγ' εφαρμόζονται μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο και η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης"

9. Στις διατάξεις του άρθρου 13 παρ. 1 του ν. 2637/1998 (ΦΕΚ Α' 200) περί σύστασης του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., όπως αυτές αντικαταστάθηκαν και ισχύουν με τις διατάξεις του άρθρου 4 ν. 2372/1999 (ΦΕΚ Α' 154), προβλέπεται ότι: "1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) με την επωνυμία "Οργανισμός Πληρωμών και Ελέγχου Κοινοτικών Ενισχύσεων Προσανατολισμού και Εγγυήσεων" (Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.), με έδρα την Αθήνα, που λειτουργεί χάριν του δημόσιου συμφέροντος, κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και τελεί υπό την εποπτεία και τον έλεγχο του Υπουργού Γεωργίας."

III. Νομική Εκτίμηση

10. Κατά πρώτον, επισημαίνεται ότι ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., ο οποίος συστάθηκε ως ΝΠΙΔ με τις ως άνω διατάξεις του άρθρου 13 ν. 2637/1998 (ΦΕΚ Α' 200), όπως αυτές αντικαταστάθηκαν και ισχύουν με τις διατάξεις του άρθρου 4 ν. 2372/1999 (ΦΕΚ Α' 154), συγκεντρώνει τις προϋποθέσεις χαρακτηρισμού του ως οργανισμού δημοσίου δικαίου κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (4) του ν. 4412/2016, καθώς: α) έχει συσταθεί με σκοπό την κάλυψη αναγκών γενικού συμφέροντος που δεν έχουν εμπορικό ή βιομηχανικό χαρακτήρα⁶, δεδομένου ότι - σύμφωνα με τις

⁶ Όσον αφορά στην προϋπόθεση της ύπαρξης ανάγκης γενικού συμφέροντος η οποία δεν εμπίπτει στο βιομηχανικό ή εμπορικό τομέα κατά τις ταυτόσημες εννοιολογικά προϊσχύσασες διατάξεις του άρθρ. 3 παρ. 1 π.δ/τος 59/2007 περί του ορισμού της έννοιας του οργανισμού δημοσίου δικαίου, στη σελ. 11 επ. της ειδικής έκθεσης 1/2018 της Αρχής, δημοσιευμένης στο www.eaadhsy.gr, έχει κριθεί ότι: "αυτή πρέπει, κατά πάγια νομολογία του ΔΕΕ, να εκτιμάται κατά περίπτωση και λαμβανομένου υπόψη του συνόλου των σχετικών νομικών και πραγματικών δεδομένων, όπως πχ. των περιστάσεων υπό τις οποίες συστάθηκε ο οικείος οργανισμός και των συνθηκών υπό τις οποίες ασκεί τη δραστηριότητά του, συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, ενδεικτικά, ενός ή περισσότερων των κάτωθι κριτηρίων: i) της απουσίας ανταγωνισμού στην οικεία αγορά, ii) της μη επιδιώξεως κερδοσκοπικού σκοπού κατά κύριο λόγο, iii) της μη αναλήψεως από τον υπόψη οργανισμό κινδύνων

ως άνω καταστατικές του διατάξεις - λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, αποτελώντας το μοναδικό στη χώρα μας (ορισμένο από το οικείο ευρωπαϊκό θεσμικό πλαίσιο) οργανισμό πληρωμών και ελέγχου ενωσιακών ενισχύσεων προερχόμενων από τα Ευρωπαϊκά Γεωργικά Ταμεία Εγγυήσεων και Αγροτικής Ανάπτυξης (Ε.Γ.Τ.Ε. και Ε.Γ.Τ.Α.Α), β) έχει νομική προσωπικότητα, και γ) τελεί υπό την καθοριστική επιρροή (συγκεκριμένα εποπτεία και έλεγχο) του Υπουργείου Γεωργίας (ήδη Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων), το οποίο είναι αναθέτουσα αρχή.

Ως εκ τούτου, ο ανωτέρω Οργανισμός συνιστά αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των προπαρατεθειών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (1α) του ίδιου ως άνω νόμου (πρβλ. και απόφαση 345/2014 της Αρχής σχετικά με τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης της για την προσφυγή του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. σε διαδικασία διαπραγμάτευσης κατά τις προϊσχύσασες διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 4 περ. β' του π.δ/τος 60/2007 για τη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών ορθοαναγωγής και παράδοση συμπληρωματικών ορθοεικόνων, η οποία κρίθηκε ότι αποτελεί δημόσια σύμβαση υπηρεσιών κατά την ταυτόσημη έννοια των διατάξεων του άρθρ. 2 παρ. 2 περ. δ' του ως άνω προεδρικού διατάγματος).

Το δε υπό εξέταση αίτημα του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης και επέκτασης / δημιουργίας νέων λειτουργικότητων των υφιστάμενων πληροφοριακών συστημάτων του ως άνω Οργανισμού, τα οποία έχουν υλοποιηθεί από τον προτεινόμενο ανάδοχο της κρινόμενης σύμβασης (ήτοι εταιρία *Neurorpublic A.E.*).

Συνεπώς, το εξεταζόμενο αίτημα αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης γενικών υπηρεσιών κατά την έννοια της προπαρατεθείσας διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (9β) του ν. 4412/2016 και, συγκεκριμένα με κωδικό CPV: 72200000-7 (*Υπηρεσίες προγραμματισμού λογισμικού και παροχής συμβουλών*), κατά την τεχνική κρίση του αιτούντος Οργανισμού.

Δεδομένου δε ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών εκτιμώμενης αξίας 593.900€ χωρίς ΦΠΑ, η οποία υπερβαίνει αυτοτελώς καθένα από τα ισχύοντα για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών προαναφερθέντα κατώτατα χρηματικά όρια των περιπτώσεων β' και γ' του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή της σύμφωνης γνώμης της κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, ως ισχύει.

11. Επισημαίνεται ότι η διαδικασία ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ/τος 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας.

συνδεομένων με τη δραστηριότητα αυτή, καθώς και iv) της ενδεχόμενης δημόσιας χρηματοδότησης της δραστηριότητας του υπόψη οργανισμού (βλ. αποφάσεις ΔΕΚ C-360/1996 *BFI Holding*, σκέψη 49, C-373/2000, *Adolf Tuley*, σκέψη 66, C-18/2001 *Korhonen κ.λπ.*, σκέψεις 48 και 59, C-283/2000 *Επιτροπή κατά Ισπανίας*, σκέψη 81, όπως επίσης και απόφαση VI Τμ. ΕΛΣυν 1536/2014, καθώς επίσης και Πρακτικά 6ης Γ.Σ. Ολομ. ΕΛΣυν της 6ης.3.2002). Επιπλέον, ανάγκες γενικού συμφέροντος που δεν έχουν βιομηχανικό ή εμπορικό χαρακτήρα, κατά την έννοια των ως άνω διατάξεων του π.δ/τος 59/2007, συνιστούν, κατά κανόνα, ανάγκες οι οποίες εξυπηρετούνται κατά τρόπο διαφορετικό από την προσφορά αγαθών ή υπηρεσιών στην αγορά και τις οποίες, για λόγους που άπτονται του γενικού συμφέροντος, επιλέγει να ικανοποιήσει το ίδιο το Κράτος ή επί των οποίων επιθυμεί να διατηρήσει καθοριστική επιρροή (βλ. την προμνημονευθείσα απόφαση ΔΕΚ C-360/1996 *BFI Holding*, σκέψη 50 και 51)."

Συγκεκριμένα, η Οδηγία 2004/18/ΕΚ, συναφώς δε και η Οδηγία 2014/24/ΕΕ, προκειμένου να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

12. Όσον αφορά στις προϋποθέσεις εφαρμογής των προαναφερόμενων διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016, και όπως έχει δεχθεί η Αρχή σε πλείστες σχετικές της αποφάσεις (πχ. Δ9/2019, Δ21/2018, 106/2015, 77/2015, 39/2014, 12/2014, 248/2013), επισημαίνονται τα εξής:

Οι αναθέτουσες αρχές, όπως εν προκειμένω και ο αιτών Οργανισμός, μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις, μεταξύ αυτών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, προσφεύγοντας, κατ' εξαίρεση, σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σχετικής προκήρυξης όταν για τεχνικούς λόγους καθίσταται απολύτως αναγκαίο να ανατεθεί η εκτέλεση της σύμβασης σε συγκεκριμένο οικονομικό φορέα, ο οποίος όμως δεν αρκεί να είναι απλώς ικανός να παράσχει με τον πλέον αποτελεσματικό και οικονομικά συμφέροντα τρόπο τις ζητούμενες υπηρεσίες αλλά απαιτείται να είναι και ο μοναδικός έναντι οιαδήποτε άλλου οικονομικού φορέα που παρέχει δυνητικά ανάλογες υπηρεσίες σε επίπεδο τουλάχιστον Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις οποίες δεν πρέπει να υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο (πρβλ. τη σχετική νομολογία του ΔΕΚ: C-199/85 Επιτροπή κατά Ιταλίας, C-296/92 Επιτροπή κατά Ιταλικής Δημοκρατίας, C-57/94 Επιτροπή κατά Ιταλικής Δημοκρατίας, καθώς επίσης και τα σχετικώς διαλαμβανόμενα στην αιτιολογική σκέψη (50) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ βάσει των οποίων: *"οι αναθέτουσες αρχές που επικαλούνται αυτή την εξαίρεση θα πρέπει να αιτιολογούν γιατί δεν υπάρχουν εύλογες εναλλακτικές ή υποκατάστατα, όπως η χρήση εναλλακτικών διαύλων διανομής ακόμα και εκτός του κράτους μέλους της αναθέτουσας αρχής ή να εξετάζουν παρεμφερή από άποψη λειτουργίας έργα, αγαθά και υπηρεσίες"*).

Στην περίπτωση αυτή, η αναθέτουσα αρχή, η οποία φέρει το βάρος απόδειξης προς τούτο, οφείλει προηγουμένως να έχει σταθμίσει όλες τις οικονομοτεχνικές παραμέτρους που καθιστούν αναγκαία την προσφυγή σε αυτήν την όλως εξαιρετική διαδικασία, με πλήρη και ειδική αιτιολογία που πρέπει να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου όσον αφορά στους λόγους που επέβαλαν την απόφασή της αυτή, διαφορετικά η διαδικασία της εν λόγω ανάθεσης δεν είναι νόμιμη (βλ. ενδεικτικά: πράξεις 77/2008, 263/2007, 186, 187, 188, 189, 190, 191/2006, 61/2004 VI Τμ. Ελ.Συν. όπως και απόφαση Δ21/2018 της Αρχής).

Οι τεχνικοί λόγοι που δικαιολογούν την προσφυγή μίας αναθέτουσας αρχής στην ανωτέρω εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης αναφέρονται ενδεικτικά στην αιτιολογική σκέψη (50) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ ως εξής: *"[...] Στις περιπτώσεις που η κατάσταση της αποκλειστικότητας οφείλεται σε τεχνικούς λόγους, αυτοί θα πρέπει να προσδιορίζονται με ακρίβεια και να αιτιολογούνται κατά περίπτωση. Θα μπορούσαν να περιλαμβάνουν, επί παραδείγματι, την τεχνική αδυναμία άλλων οικονομικών φορέων να επιτύχουν τις απαιτούμενες επιδόσεις ή την αναγκαιότητα χρήσης ειδικής τεχνογνωσίας, εργαλείων ή μέσων που μόνον ένας φορέας διαθέτει. Οι τεχνικοί λόγοι μπορεί να προέρχονται επίσης από ειδικές απαιτήσεις διαλειτουργικότητας που πρέπει να πληρούνται για να εξασφαλιστεί η λειτουργία των έργων, των αγαθών ή των υπηρεσιών. [...]"*.

Προκειμένου δε να συντρέχουν τέτοιου είδους τεχνικοί λόγοι, δεν αρκεί να τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή το γεγονός ότι οι υπό ανάθεση υπηρεσίες παρουσιάζουν τεχνική ιδιομορφία, αλλά και το ότι η συγκεκριμένη τεχνική ιδιομορφία καθιστά απολύτως αναγκαία την ανάθεση της σύμβασης στο συγκεκριμένο οικονομικό φορέα (βλ. ΔΕΕ απόφαση C-394/02, σκέψη 34), δεδομένου του ότι ο ισχυρισμός και μόνον ότι η προς ανάθεση σύμβαση έχει περίπλοκο και δυσχερή χαρακτήρα δεν αρκεί

για την απόδειξη ότι η σύμβαση πρέπει να ανατεθεί σε συγκεκριμένο ανάδοχο και μόνον σε αυτόν (βλ. ΔΕΕ απόφαση C-385/02, σκέψη 21, πρβλ. και Κατευθυντήρια Οδηγία 1/2013 της Αρχής, αναρτημένη στο www.eaadhsy.gr).

Τέλος, προκειμένου για τη νόμιμη προσφυγή των αναθετουσών αρχών στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης του άρθρου παρ. 2 περ. β' υποκερ. ββ' του ν. 4412/2016 τίθεται ως προϋπόθεση επιπρόσθετα και το ότι η προτεινόμενη απουσία ανταγωνισμού δεν πρέπει να είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης ο οποίος δημιουργήθηκε από την αναθέτουσα αρχή προκειμένου για τη μελλοντική επίκληση κατάστασης αποκλειστικότητας του προτεινόμενου αναδόχου οικονομικού φορέα (πρβλ. τα σχετικώς διαλαμβανόμενα στην αιτιολογική σκέψη (50) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ: "η αποκλειστικότητα μπορεί να οφείλεται και σε άλλους λόγους, όμως μόνο καταστάσεις αντικειμενικής αποκλειστικότητας μπορούν να δικαιολογήσουν τη χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση, εφόσον η κατάσταση της αποκλειστικότητας δεν δημιουργήθηκε από την ίδια την αναθέτουσα αρχή με στόχο τη μελλοντική διαδικασία προμήθειας").

13. Εν προκειμένω, με βάση τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, και όσον αφορά στην εξέταση των ανωτέρω προϋποθέσεων συνδρομής των προαναφερόμενων διατάξεων του άρθρου 32 ν. 4412/2016 στην υπό κρίση υπόθεση, διαπιστώνονται τα εξής:

13.1 Σύμφωνα με το με α.π. 6277/29.01.2021 εξεταζόμενο αίτημά του, ο αιτών Οργανισμός προβάλλει εισαγωγικά ένα εκτενές ιστορικό (βλ. σελ. 2 - 7 της παρούσας) σχετικό α) με το θεσμικό πλαίσιο σύστασης και λειτουργίας του και τις αρμοδιότητές του και β) με την τεκμηρίωση της σκοπιμότητας σύναψης της κρινόμενης δημόσιας σύμβασης και την ιδιάζουσα σημασία της προκειμένου για την επίτευξη της ενωσιακής υποχρέωσής του για την καταβολή - το αργότερο έως 30.6.2021 - των προβλεπόμενων πληρωμών συνολικού ποσού περίπου 620.000.000€ σε δικαιούχους ενισχύσεων των δύο ευρωπαϊκών γεωργικών Ταμείων (ήτοι του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Εγγυήσεων (Ε.Γ.Τ.Ε.) και του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης (Ε.Γ.Τ.Α.Α.)).

Οι εν λόγω πληρωμές διενεργούνται, σύμφωνα με τον αιτούντα Οργανισμό, μέσω μίας σειράς εργασιών, οι οποίες περιλαμβάνουν "α) ελέγχους (επιτόπιους, διοικητικούς και μηχανογραφικούς με άλλες βάσεις δεδομένων που τηρούνται σε άλλες υπηρεσίες του δημόσιου τομέα), β) υπολογισμούς δικαιούμενων ποσών γ) επιβολές μειώσεων/διοικητικών κυρώσεων, δ) παραλαβή και αξιολόγηση ενστάσεων, ε) διορθωτικές ενέργειες, στ) συμπληρωματικές πληρωμές και ζ) ανάκτηση αχρεωστήτως καταβληθέντων" και οι οποίες, όπως επιτάσσει το σχετικό ενωσιακό θεσμικό πλαίσιο, εκτελούνται με ηλεκτρονικό τρόπο μέσα από το Ολοκληρωμένο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου του εν λόγω Οργανισμού, το οποίο αποτελείται από τριάντα (30) περίπου επιμέρους διασυνδεδεμένα πληροφοριακά συστήματα, τα οποία "αποτελούν σύνθετα λογισμικά όμοια των οποίων δεν υπάρχουν στην ελληνική επικράτεια καθώς υλοποιούν σύνθετους αλγορίθμους πληρωμών με δεδομένα τόσο αλφαριθμητικά όσο και γεωχωρικά".

Συναφώς, ο αιτών Οργανισμός προβάλλει τον ισχυρισμό ότι "για την εκτέλεση όλων των παραπάνω εργασιών του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε κατά το πρώτο εξάμηνο του 2021 είναι απολύτως απαραίτητη η ύπαρξη και ομαλή λειτουργία Πληροφοριακών Συστημάτων, το εύρος και η πολυπλοκότητα των οποίων απαιτούν την παρουσία και υποστήριξη εξειδικευμένου Τεχνικού Συμβούλου, αφού δεν είναι δυνατόν να καλύπτεται όλο το εύρος των τεχνικών απαιτήσεων και τεχνογνωσίας από τον περιορισμένο αριθμό υπαλλήλων πληροφορικής της Διεύθυνσης Πληροφορικής του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε."

Σημειωτέον ότι η κρίση επί της σκοπιμότητας σύναψης της κρινόμενης δημόσιας σύμβασης, η οποία έχει ως αντικείμενο την παροχή από τον προτεινόμενο ανάδοχο (εταιρεία Neugorublic A.E.) υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης και επέκτασης / δημιουργίας νέων λειτουργικότητων του ως άνω ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος για συνολικά 200,30 εκτιμώμενους ανθρωπομήνες εργασιών κατά τον πίνακα υπό σελ. 12-17 της παρούσας και για προβλεπόμενη χρονική διάρκεια σύμβασης από την υπογραφή της έως 30.6.2021, εκφεύγει του πεδίου ελέγχου της Αρχής στο πλαίσιο έκδοσης της εν θέματι σύμφωνης γνώμης της.

13.2 Όσον αφορά στους **τεχνικούς λόγους** οι οποίοι θεμελιώνουν, κατά το εξεταζόμενο αίτημα, την απουσία ανταγωνισμού προκειμένου για την ανάθεση της κρινόμενης σύμβασης στον ως άνω προτεινόμενο ανάδοχο οικονομικό φορέα, ο αιτών Οργανισμός προβάλλει τον ισχυρισμό ότι “η εταιρεία *Neurorpublic A.E.* είναι ο μόνος οικονομικός φορέας που κατέχει αποκλειστικά τεχνικά μέσα και γνώσεις με τα οποία μπορεί να παρέχει τεχνική υποστήριξη στον οργανισμό ώστε να υλοποιήσει εμπρόθεσμα τις απολύτως απαραίτητες εργασίες κατά το πρώτο εξάμηνο του 2021”.

Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με τα σχετικώς διαλαμβανόμενα στο με α.π. 6277/29.01.2021 έγγραφο του αιτούντος, ο προτεινόμενος ανάδοχος οικονομικός φορέας “διαθέτει την απαιτούμενη εξειδικευμένη τεχνική υποδομή, εξειδικευμένο προσωπικό που καλύπτει όλο το εύρος των γνωστικών αντικειμένων τα οποία απαιτούνται, προηγούμενη γνώση του ειδικού αντικείμενου που απαιτεί το έργο προκειμένου να εκτελεστεί εντός των προθεσμιών που τίθενται από το ισχύον ευρωπαϊκό και εθνικό θεσμικό πλαίσιο καθώς και ειδικές τεχνικές γνώσεις για την υλοποίηση των απαιτούμενων αλγορίθμων για την καταβολή των ευρωπαϊκών επιδοτήσεων”. Εξειδικεύοντας τα ανωτέρω, με το ως άνω έγγραφό του ο αιτών Οργανισμός προβάλλει ότι ο προτεινόμενος ανάδοχος οικονομικός φορέας διαθέτει:

α) εξειδικευμένη τεχνική υποδομή, καθώς ήδη έχει παράσχει στον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. στο πλαίσιο προηγούμενης δημόσιας σύμβασης μία αξιόπιστα ενεργοποιηθείσα στο παρελθόν “υποδομή εφεδρικής εγκατάστασης (DRS) η οποία έχει τη δυνατότητα να υποστηρίξει όλα τα πληροφοριακά συστήματα του οργανισμού στην περίπτωση που υπάρξει κάποια καταστροφή στο υπολογιστικό κέντρο.”, η δε “δημιουργία νέας εφεδρικής υποδομής (DRS) σε άλλο πάροχο κρίνεται τεχνικά μη εφικτή σε σύντομο χρονικό διάστημα”.

β) την απαιτούμενη από τον Κανονισμό (ΕΕ) 907/2014 πιστοποίηση και ειδικότερα: “ISO Ασφάλειας 27001, ως πάροχος περιεχομένου (ανάπτυξη πληροφοριακών συστημάτων) και ως πάροχος υποδομής (παροχή υπηρεσιών φιλοξενίας εφαρμογών)”, πιστοποιητικά τα οποία προσκομίσθηκαν εντός του υποβληθέντος φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης.

γ) εξειδικευμένη γνώση ως προς τους άνω των χιλίων (1.000) πινάκων της βάσης δεδομένων και τις αρκετές χιλιάδες γραμμών πηγαίου κώδικα λογισμικού των υπόψη πληροφοριακών συστημάτων “που διαχειρίζονται τις πληρωμές όλων των καθεστώτων (περί τα 30 πληροφοριακά συστήματα) ... σύνθετα λογισμικά όμοια των οποίων δεν υπάρχουν στην ελληνική επικράτεια καθώς υλοποιούν σύνθετους αλγορίθμους πληρωμών με δεδομένα τόσο αλφαριθμητικά όσο και γεωχωρικά”, όπως επίσης και εξειδικευμένη γνώση της ιδιαίτερης πολυεπίπεδης αρχιτεκτονικής (σε επίπεδο παρουσίασης, επίπεδο επιχειρησιακής έρευνας και σε επίπεδο αποθήκευσης δεδομένων) των εφαρμογών των συστημάτων αυτών, τεχνογνωσία την οποία, κατά τον αιτούντα, είναι εξαιρετικά δύσκολο να αποκτήσει στα δοσμένα στενά χρονικά περιθώρια εκτέλεσης της κρινόμενης σύμβασης ο οιοσδήποτε έτερος οικονομικός φορέας αναλάβει την εκτέλεση της τελευταίας, καθώς, όπως προβάλλει ο αιτών, “δεν αρκεί κάποιος να γνωρίζει τη γλώσσα προγραμματισμού με την οποία έχει κατασκευαστεί ένα κομμάτι λογισμικού. Θα πρέπει να αποκτήσει γνώση για όλα τα συστατικά (components) καθώς και όλες τις διαφορετικές αλληλεπιδράσεις μεταξύ αυτών”.

δ) “μια εξειδικευμένη ομάδα ανθρώπινου δυναμικού η οποία αποτελείται από Αναλυτές, Προγραμματιστές, Σχεδιαστές Βάσεων Δεδομένων, Διαχειριστές Βάσεων Δεδομένων, Διαχειριστές Δικτύου, Διαχειριστές Συστημάτων, Τοπογράφων Μηχανικών με ειδικευση σε γεωχωρικά συστήματα (GIS). Η ομάδα αυτή διαθέτει μεγάλη εμπειρία στη διαχείριση και ανάπτυξη έργων που συνδυάζουν αλφαριθμητικά και γεωχωρικά δεδομένα. (σχετ. 15)”, προς τεκμηρίωση της οποίας προσκομίσθηκε σχετικός πίνακας των τριάντα πέντε (35) μελών της ομάδας έργου του προτεινόμενου αναδόχου όπως και προτεινόμενο οργανόγραμμα υλοποίησης της κρινόμενης σύμβασης στο οποίο περιλαμβάνεται οργανωτική δομή των υποομάδων έργου που θα πραγματοποιήσουν τις προς ανάθεση εργασίες.

13.3 Όσον αφορά δε στη **μοναδικότητα του προτεινόμενου αναδόχου**, ο αιτών Οργανισμός προβάλλει τη μοναδικότητα του προς υποστήριξη ολοκληρωμένου πληροφοριακού του συστήματος σε επίπεδο όχι μόνον εθνικό αλλά και Ευρωπαϊκής Ένωσης σε συνδυασμό με το ότι ο ανωτέρω προτεινόμενος ανάδοχος οικονομικός φορέας “επί σειρά ετών”, και συγκεκριμένα από το 2014 έως και το 2020, “ήταν

η μοναδική υποψήφια ανάδοχος για παρόμοια έργα που προκηρύχθηκαν και εκτελέσθηκαν στον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.”, οι συμβάσεις των οποίων έλαβαν θετικό προσυμβατικό έλεγχο του Ελ.Συν., γεγονός που επιβεβαιώνεται από τα στοιχεία του υποβληθέντος φάκελου.

Πράγματι, σύμφωνα με το προπαρατεθέν σχετικό ιστορικό υπό σελ. 10, 11 και 22 της παρούσας, ο συγκεκριμένος οικονομικός φορέας ήταν ο μοναδικός συμμετέχων που υπέβαλε προσφορά / αποδεκτή προσφορά σε καθέναν από τους έξι διενεργηθέντες από τον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. για τα έτη 2014 έως και 2020 ανοικτούς διεθνείς διαγωνισμούς, καθώς επίσης ήταν και ο μοναδικός ανακηρυχθείς ανάδοχος της σχετικής κατ’ έτος ανατεθείσας δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών για “α) τη συντήρηση, υποστήριξη και επέκταση του ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος πληρωμών της Ενιαίας Αίτησης Εκμετάλλευσης (Ο.Π.Σ.Ε.Α.Ε) και τη Διαχείριση των αιτήσεων, την Αναβάθμιση του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Αγροτικής Ανάπτυξης (Ο.Π.Σ.Α.Α.) για την εφαρμογή των απαιτήσεων του Νέου Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (2014-2020), β) την Υποστήριξη και λειτουργία της απαραίτητης πληροφοριακής υποδομής του Internet Data Center (I.D.C) του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. και γ) την παροχή υποδομής και υπηρεσιών D.R.S (Disaster Recovery Site) και B.C.P (Business Continuity Plan)”. Ιδίως, πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι στον από 22.10.2019 προκηρυχθέντα, πιο πρόσφατα διενεργηθέντα με σχετική χρονική εγγύτητα προς το εξεταζόμενο αίτημα, ανοικτό διεθνή διαγωνισμό του αιτούντος Οργανισμού με αντικείμενο όμοιο με αυτό της υπό κρίση σύμβασης, ο οποίος περατώθηκε με την από 7.2.2020 υπογραφή σύμβαση ενώ η συμβατική παροχή περατώθηκε την 31.12.2020, δεν αναπτύχθηκε ανταγωνισμός, καθώς ο προαναφερόμενος οικονομικός φορέας ήταν και πάλι ο μόνος που υπέβαλε προσφορά, όπως προκύπτει από την προσκομισθείσα πράξη 20/27.1.2020 θετικού προσυμβατικού ελέγχου του Ζ’ Κλιμ. Ελ.Συν.

Αναφορικά δε με τη μοναδικότητα του προς υποστήριξη ολοκληρωμένου πληροφοριακού του συστήματος εντός της ελληνικής επικράτειας, σύμφωνα με το εξεταζόμενο αίτημα προβάλλεται ότι “ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε είναι ο μοναδικός οργανισμός” στη χώρα μας “που διαχειρίζεται τις πιστώσεις του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Εγγυήσεων (Ε.Γ.Τ.Ε.), και του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης (Ε.Γ.Τ.Α.Α.) ... σύμφωνα με τις εκάστοτε διατάξεις της εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας”, ενώ παράλληλα ο εν λόγω Οργανισμός ισχυρίζεται ότι δεν πρόκειται για πληροφοριακό σύστημα το οποίο χρησιμοποιούν και άλλοι ημεδαποί φορείς ή προσομοιάζει σε κάποιο άλλο.

Ιδίως δε, το συγκεκριμένο ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα πληρωμών διαφαίνεται βασίμως ως μοναδικό και σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς, σύμφωνα με το με α.π. 8888/11.2.2021 συμπληρωματικό έγγραφο του αιτούντος, “δεν υπάρχει ένα έτοιμο λογισμικό το οποίο να μπορεί να εγκατασταθεί και να τεθεί σε παραγωγική λειτουργία. Το μείγμα των διαφορετικών καθεστώτων, των διαφορετικών κριτηρίων επιλεξιμότητας και εντέλει και των διαφορετικών τρόπων υλοποίησης των πληρωμών, καθιστούν τα επιμέρους πληροφοριακά συστήματα που λειτουργούν σε κάθε κράτος-μέλος τόσο διαφορετικά μεταξύ τους που καμία χώρα δεν έχει χρησιμοποιήσει ούτε κατά ένα μικρό μέρος το Πληροφοριακό Σύστημα άλλου κράτους-μέλους”, ισχυρισμός ο οποίος συμπληρώνεται και από τη συνοπτική αναφορά του αιτούντος στα πολλά και διαφορετικά καθεστώτα ενίσχυσης γεωργών στη χώρα μας (βλ. ανωτέρω υπό σελ. 21 της παρούσας).

Συναφώς προβάλλεται η τεχνική κρίση του αιτούντος περί του ότι “λόγω των πολλών διαφορετικών όρων και προϋποθέσεων που περιλαμβάνουν οι αγροτικές ενισχύσεις σε κάθε χώρα, η επιχειρησιακή γνώση που θα μπορούσε ένας οικονομικός φορέας να έχει αποκτήσει σε ένα κράτος-μέλος στο οποίο αναπτύσσει το εθνικό πληροφοριακό σύστημα πληρωμών, δεν θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί σε άλλο κράτος-μέλος ούτε βεβαίως για την Ελλάδα.”, όπως και το ότι “το εύρος και η πολυπλοκότητα των Πληροφοριακών Συστημάτων είναι τέτοια που ακόμη και αν κάποιος αλλοδαπός οικονομικός φορέας είναι σε γενικές γραμμές εξοικειωμένος με τη διαδικασία πληρωμών ενός άλλου κράτους-μέλους, θα ήταν πρακτικά ανέφικτο να αναλάβει και να υλοποιήσει τις απαιτούμενες αλλαγές σε κάθε επιμέρους πληροφοριακό σύστημα χωρίς καθυστέρηση προκειμένου να ολοκληρωθούν οι πληρωμές εμπρόθεσμα και πάντως πριν την 30η Ιουνίου 2021.”

Και τούτο ενόψει του ότι, όπως προβάλλει ο αιτών, "η υλοποίηση των πληροφοριακών συστημάτων που υποστηρίζουν την παρακολούθηση της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής (ΚΑΠ) 2014-2020 δεν αποτελεί μια γενική λύση που εφαρμόζεται σε όλα τα κράτη – μέλη οριζόντια αλλά κάθε κράτος υλοποιεί τις επιμέρους εθνικές αποφάσεις σύμφωνα με τα ισχύοντα κάθε φορά.", δεδομένου ότι "τα καθεστώτα ενίσχυσης καθώς και ο τρόπος πληρωμής τους καθορίζονται σε επίπεδο κράτους – μέλους από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο", εν προκειμένω δε στη χώρα μας από το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης, ενώ "κάθε κράτος μέλος υποβάλλει σχέδιο με τα προτεινόμενα και κατάλληλα για αυτό καθεστώτα ενίσχυσης και κριτήρια επιλεξιμότητας και ο ρόλος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής αφορά στην έγκριση των επιμέρους αυτών καθεστώτων καθώς και των κριτηρίων επιλεξιμότητας που ορίζει η χώρα". Προς τεκμηρίωση δε της πληθώρας των διαφορετικών επιλογών των καθεστώτων ενίσχυσης των κρατών-μελών προς εφαρμογή της ΚΑΠ ανά κράτος-μέλος, ο αιτών Οργανισμός προσκόμισε το από Ιουνίου 2018 σχετικό έγγραφο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής υπό τον τίτλο "SUMMARY REPORT on the implementation of direct payments [except greening] - Claim year 2016".

13.4 Όσον αφορά στην προϋπόθεση της μη ύπαρξης εύλογης εναλλακτικής λύσης ή υποκατάστατου έναντι της προτεινόμενης προς σύναψη δημόσιας σύμβασης, ο αιτών Οργανισμός με το με α.π. 8888/11.2.2021 συμπληρωματικό του έγγραφο προβάλλει τον ισχυρισμό ότι λόγω της δομής των απαιτήσεων των πληρωτέων από αυτόν αγροτικών ενισχύσεων κατ' έτος, και συγκεκριμένα λόγω της υποβολής κατ' έτος μίας Ενιαίας Αίτησης Ενίσχυσης από έκαστο δικαιούχο γεωργό, επιβάλλεται η "δημιουργία ανεξάρτητων ολοκληρωμένων πληροφοριακών συστημάτων για κάθε έτος αιτήσεων δεδομένου ότι η Ενιαία Αίτηση Ενίσχυσης είναι η μοναδική αίτηση χορήγησης ενίσχυσης που καλείται να υποβάλλει ο/η γεωργός κατ' έτος, προκειμένου να του καταβληθούν οι άμεσες ενισχύσεις των καθεστώτων στήριξης και των μέτρων αγροτικής ανάπτυξης.", γεγονός που δεν επιτρέπει, κατά τον αιτούντα, την "υλοποίηση ενός μόνο πληροφοριακού συστήματος το οποίο θα αντικαταστήσει κατά ενιαίο τρόπο το σύνολο των επιμέρους πληροφοριακών συστημάτων" (πρβλ. τα σχετικώς διαλαμβανόμενα ανωτέρω υπό σελ. 23 και 24 της παρούσας).

Επιπρόσθετα, με το ως άνω συμπληρωματικό του έγγραφο, ο αιτών Οργανισμός προβάλλει τον ισχυρισμό ότι "η προτεινόμενη στο αίτημα για ανάθεση λύση είναι πιο συμφέρουσα σε σχέση με τους αλλοδαπούς φορείς που δραστηριοποιούνται στον ίδιο τομέα δραστηριότητας.", καθώς: "το κόστος ανάπτυξης των πληροφοριακών συστημάτων ανά παραγωγό αναλογικά με τα δικαιούμενα ποσά των επιδοτήσεων και τη συνολική επιλέξιμη έκταση σε εκτάρια (ha) στην Ελλάδα είναι το φθηνότερο από όλα τα κράτη – μέλη. Συγκεκριμένα, το μέσο κόστος της αίτησης ανά παραγωγό είναι 2,37€ σε σχέση με το μέσο όρο όλων των κρατών μελών που αγγίζει τα 71€", γεγονός το οποίο επιβεβαιώνεται από τον υποβληθέντα (παρατεθέντα στο τέλος της παρούσας) πίνακα "σχετικής μελέτης που πραγματοποιήθηκε σε όλα τα κράτη – μέλη για την εξαετία 2012-2017", συνεπώς "το αίτημα για ανάθεση που έχει υποβληθεί και ο προϋπολογισμός αυτού συνεπάγεται ιδιαίτερα χαμηλό κόστος ανά αίτηση σε σχέση με τα άλλα κράτη-μέλη. Επιπλέον, στην Ελλάδα για τη συγκεκριμένη αίτηση για ανάθεση το κόστος του ανθρωπομήνα υπολογίζεται σε περίπου 3.000€ το οποίο απέχει από τον ευρωπαϊκό μέσο όρο ο οποίος είναι αρκετά ψηλότερα."

Τέλος, ο αιτών οργανισμός προβάλλει το ότι η "δημιουργία νέας εφεδρικής υποδομής (DRS) σε άλλο πάροχο κρίνεται τεχνικά μη εφικτή σε σύντομο χρονικό διάστημα" (πρόκειται για την αξιόπιστα ενεργοποιηθείσα στο παρελθόν "υποδομή εφεδρικής εγκατάστασης (DRS) η οποία έχει τη δυνατότητα να υποστηρίξει όλα τα πληροφοριακά συστήματα του οργανισμού στην περίπτωση που υπάρξει κάποια καταστροφή στο υπολογιστικό κέντρο").

13.5 Όσον αφορά στην προϋπόθεση περί του ότι η προτεινόμενη απουσία ανταγωνισμού κατά τη σύναψη της κρινόμενης δημόσιας σύμβασης δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της, ο οποίος δημιουργήθηκε από την αναθέτουσα αρχή κατά την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων κατασκευής / προμήθειας / εγκατάστασης των υφιστάμενων πληροφοριακών συστημάτων του φορέα σας με σκοπό τη μελλοντική ανάθεση δημόσιας σύμβασης τεχνικής

υποστήριξης αυτών στον αρχικό ανάδοχο των εν λόγω δημοσίων συμβάσεων, ο αιτών Οργανισμός με το με α.π. 8888/11.2.2021 συμπληρωματικό του έγγραφου προβάλλει τα εξής:

Κατά πρώτον, ότι στην πιο πρόσφατη (από 7.2.2020 συναφθείσα και από 31.12.2020 ολοκληρωθείσα) δημόσια σύμβαση τεχνικής υποστήριξης / επέκτασης των πληροφοριακών συστημάτων του αιτούντος, η οποία είχε αντικείμενο όμοιο με το αντικείμενο της κρινόμενης σύμβασης και πιο συγκεκριμένα: "I. «Συντήρησης, υποστήριξης και επέκτασης των Πληροφοριακών Συστημάτων», II. «Υποστήριξης και λειτουργίας της απαραίτητης πληροφορικής υποδομής των υπηρεσιών του Internet Data Center (I.D.C.), και Business Continuity Plan (B.C.P.) του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.», III. «Υποστήριξης και λειτουργίας της απαραίτητης πληροφορικής υποδομής της παροχής υπηρεσιών Disaster Recovery Site (D.R.S.) του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.»", "δεν προβλέπεται άσκηση δικαιώματος προαίρεσης για την ανάθεση συμβάσεων παροχής υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης / επέκτασης των συστημάτων".

Περαιτέρω, με το ίδιο ως άνω έγγραφό του ο αιτών Οργανισμός βεβαιώνει ότι "έχει διαθέσιμη πλήρη τεχνική τεκμηρίωση των υποσυστημάτων που έχουν ήδη υλοποιηθεί στο πλαίσιο της ανωτέρω σύμβασης", συνοπτική αναφορά της οποίας παραθέτει κατά τα διαλαμβανόμενα ανωτέρω υπό σελ. 26 και 27 της παρούσας και η οποία ενδεικτικά περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, "διάγραμμα ροής των εργασιών για το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Αγροτικής Ανάπτυξης (ΟΠΣΑΑ)", "ροή εργασιών για το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Ενιαίας Αίτησης Ενίσχυσης (ΟΠΣΕΑΕ)", "ειδικό αλγόριθμο πληρωμής που υλοποιεί τις απαιτήσεις των τριών (3) καθεστώτων ενίσχυσης που έχουν ήδη πληρωθεί μέσω ΟΠΣΕΑΕ", "διάγραμμα οντοτήτων - σχέσεων του υποσυστήματος υποβολής Ενιαίων Αιτήσεων Ενίσχυσης, του υποσυστήματος των Διοικητικών Πράξεων, του υποσυστήματος πληρωμών και του Οικονομικού Συστήματος", όπως και διάγραμμα της "πολυεπίπεδης δικτυακής αρχιτεκτονικής" του συστήματος ("Επίπεδο παρουσίασης (φυλλομετρητής ιστού): τεχνολογίες AngularJS, TypeScript / JavaScript, HTML5, CSS και ένα σύνολο ευρέως διαδεδομένων βιβλιοθηκών, συμπεριλαμβανομένης της OpenLayers για την παρουσίαση και διαχείριση των γεωχωρικών δεδομένων. - Επίπεδο επιχειρησιακής λογικής: τεχνολογίες JBoss Application Server. - Επίπεδο αποθήκευσης δεδομένων: τεχνολογίες Oracle Database Server / Oracle Spatial")

Πλην όμως, όπως τεκμηριώνεται στο εξεταζόμενο αίτημα, "τα στελέχη της Δ/νσης Πληροφορικής δεν επαρκούν για τη διαχείριση της πληθώρας των διαφορετικών συστημάτων που έχουν αναπτυχθεί, ούτε για την επέκταση ή δημιουργία νέων" καθώς επίσης "υπάρχει έλλειψη ανθρώπινου δυναμικού για την υποστήριξη ενός νέου αναδόχου, τη δεδομένη χρονική στιγμή, στον οποίο θα πρέπει να παρέχεται όλη εκείνη η τεκμηρίωση και η επεξήγηση που απαιτείται τόσο για τη διαδικασία του reverse engineering όλου του κώδικα που έχει αναπτυχθεί αλλά και της εξήγησης του τρόπου υλοποίησης των ήδη ανεπτυγμένων συστημάτων."

Επιπρόσθετα, προβάλλεται το ότι στο πλαίσιο της εκτέλεσης της ως άνω συναφθείσας σύμβασης ο ανάδοχος (εταιρεία Neugorublic A.E.) παρέδωσε στον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., μεταξύ άλλων, και τον πηγαίο κώδικα του λογισμικού, γεγονός που σημαίνει ότι ο κώδικας αυτός είναι διαθέσιμος και δεν αποτελεί ιδιοκτησία του ως άνω αναδόχου (βλ. ειδικότερη αναφορά του αιτούντος ότι "για την ανάπτυξη κάθε υποσυστήματος που προβλέπεται στην εν λόγω σύμβαση παραδίδει τα ακόλουθα παραδοτέα: Π1.1 Τεύχος απαιτήσεων και σχεδιασμού, Π2.1 Τεύχος Υλοποίησης, Π2.2 Τεύχος ελέγχων και δοκιμών καλής λειτουργίας, Π2.3 Σύστημα σε παραγωγική λειτουργία (Production System), Π3.1 Τεύχος Εκπαιδευτικού Υλικού, Πηγαίο κώδικα"), ενώ, παράλληλα, ως "βάσεις δεδομένων για την υλοποίηση όλων των συστημάτων χρησιμοποιούνται οι Βάσεις Δεδομένων Oracle Database Enterprise Edition 11g και PostgreSQL ενώ για τη διαχείριση των γεωχωρικών δεδομένων χρησιμοποιείται oracle spatial και τα δεδομένα αποθηκεύονται σε αντικείμενα τύπου geom".

Επιπρόσθετα δε, σύμφωνα με τον αιτούντα, ο προαναφερόμενος ανάδοχος της ως άνω συναφθείσας σύμβασης "προμήθευσε στον οργανισμό, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο υπ' αριθμ. 6277/29.01.2021 έγγραφο, ειδικό εργαλείο παρουσίασης και διαχείρισης των γεωχωρικών δεδομένων, στο οποίο συνδέονται τα δεδομένα με τους ψηφιακούς χάρτες ενώ παρέχεται η δυνατότητα για τη διαχείριση και την ανάλυση των δεδομένων αυτών με γεωγραφικό τρόπο" και το οποίο (ειδικό

εργαλείο παρουσίασης και διαχείρισης των γεωχωρικών δεδομένων) παρουσιάζει, κατά τον αιτούντα, ιδιαίτερα λειτουργικά πλεονεκτήματα, τα οποία "αφορούν την ψηφιοποίηση πολυγώνων σε διαφορετικά θεματικά επίπεδα, την αναζήτηση δεδομένων, την εισαγωγή και εξαγωγή δεδομένων σε διαφορετικούς τύπους, την εισαγωγή των αποτελεσμάτων των μετρήσεων από τους επιτοπίους ελέγχους, την έγκριση ή την απόρριψη των αιτημάτων επιλεξιμότητας των γεωργών καθώς και ειδικές αυτοματοποιημένες αναζητήσεις".

Κατά δεύτερον, με το προαναφερόμενο συμπληρωματικό του έγγραφο, ο αιτών Οργανισμός βεβαιώνει ότι οι εργασίες του αντικειμένου της κρινόμενης σύμβασης, οι οποίες παρατίθενται στον πίνακα υπό σελ. 12 - 17 της παρούσας, "αφορούν αποκλειστικά και μόνο σε συστήματα που έχουν υλοποιηθεί από την εταιρία *Neurorpublic*". Οι δε κατονομαζόμενες στο εξεταζόμενο αίτημα ως "συμπληρωματικές εργασίες" αφορούν σε "εργασίες" εκτιμώμενης διάρκειας 10 ανθρωπομηνών κατά τον πίνακα της σελ. 28 της παρούσας "που είναι συμπληρωματικές στις πληρωμές που θα υλοποιηθούν στο πλαίσιο του αιτήματος ανάθεσης" και οι οποίες αφορούν συνοπτικά σε "Αποστολή στοιχείων Πληρωμών στην Ε.Ε. - Αποστολή στοιχείων σε ελεγκτικούς φορείς. - Αποστολή στατιστικών στοιχείων. - Παρακολούθηση της εξέλιξης υλοποίησης Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης 2014-2020. - Υποστήριξη λειτουργίας τρίτων Πληροφοριακών Συστημάτων. - Υποστήριξη των αποφάσεων της χώρας για έρευνες που είναι σε εξέλιξη. - Υποβολή αιτήσεων πληρωμής για εξόφληση ομάδων παραγωγών" και όχι σε εργασίες που είναι συμπληρωματικές σε σχέση με την εκτέλεση της προαναφερόμενης (από 7.2.2020 συναφθείσας και από 31.12.2020 ολοκληρωθείσας) δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών.

Περαιτέρω, με το ίδιο ως άνω έγγραφό του ο αιτών βεβαιώνει ότι "αναφορικά με την Τεχνική Υποστήριξη των υφιστάμενων πληροφοριακών συστημάτων θα πρέπει αρχικά να επισημανθεί ότι πρόκειται για επέκταση των λειτουργικότητων των υφιστάμενων πληροφοριακών συστημάτων ώστε να μπορούν να υλοποιηθούν οι πολλαπλές πληρωμές του πρώτου εξαμήνου έως τέλος Ιουνίου", ειδικότερα δε "όλες οι υπόλοιπες εργασίες του πίνακα αυτού (βλ. πίνακα των εργασιών της κρινόμενης σύμβασης υπό σελ. 12 -17 της παρούσας) - εκτός των ανωτέρω που αφορούν τις συμπληρωματικές εργασίες - αφορούν σε εργασίες Τεχνικής Υποστήριξης και Επέκτασης των υφιστάμενων πληροφοριακών συστημάτων τα οποία είναι απολύτως απαραίτητα για την ολοκλήρωση των πληρωμών του πρώτου Εξαμήνου 2021 ... δηλαδή για εργασίες που υλοποιούν τις νέες λειτουργικότητες των υπαρχόντων συστημάτων ή δημιουργία νέων προκειμένου να υποστηρίξουν τις πληρωμές που πρέπει να ολοκληρωθούν."

14. Με βάση τα προεκτεθέντα, διαφαίνεται βασίμως ότι η αιτούσα αναθέτουσα αρχή έχει προηγουμένως σταθμίσει τις σχετικές οικονομοτεχνικές παραμέτρους οι οποίες καθιστούν αναγκαία τη σκοπούμενη προσφυγή της στην εξεταζόμενη (όλως εξαιρετική) διαδικασία διαπραγμάτευσης προκειμένου για την ανάθεση της κρινόμενης σύμβασης στον προτεινόμενο ανάδοχο, με αιτιολογία η οποία φαίνεται να προκύπτει επαρκώς βάσει των στοιχείων του υποβληθέντος φακέλου όσον αφορά στους λόγους που επιβάλλουν την απόφασή της αυτή (πρβλ. νομολογία υπό σελ. 33 της παρούσας).

Ειδικότερα δε, έχοντας υπόψη: α) τη διαφαινόμενη μοναδικότητα του προς τεχνική υποστήριξη ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος όχι μόνο σε εθνικό επίπεδο αλλά και σε επίπεδο ΕΕ, β) τα δεδομένα της πρότερης πείρας της αιτούσας αναθέτουσας αρχής από τους έξι διενεργηθέντες διαγωνισμούς ανάθεσης όμοιων με την κρινόμενη δημοσίων συμβάσεων από το 2014 και εντεύθεν, οι οποίοι, όπως κρίθηκε από το Ελ.Συν., δεν παρουσίαζαν κάποια πλημμέλεια και κατά τους οποίους δεν αναπτύχθηκε ανταγωνισμός, καθώς μοναδικός συμμετέχων ήταν ο προτεινόμενος οικονομικός φορέας, και γ) την προβαλλόμενη άποψη της αιτούσας ότι "το εύρος και η πολυπλοκότητα των Πληροφοριακών Συστημάτων είναι τέτοια που ακόμη και αν κάποιος αλλοδαπός οικονομικός φορέας είναι σε γενικές γραμμές εξοικειωμένος με τη διαδικασία πληρωμών ενός άλλου κράτους-μέλους, θα ήταν πρακτικά ανέφικτο να αναλάβει και να υλοποιήσει τις απαιτούμενες αλλαγές σε κάθε επιμέρους πληροφοριακό σύστημα χωρίς καθυστέρηση προκειμένου να ολοκληρωθούν οι πληρωμές εμπρόθεσμα και πάντως πριν την 30η Ιουνίου 2021", πιθανολογείται βασίμως ότι τυχόν προσφυγή της αιτούσας κατά την παρούσα χρονική στιγμή σε ανοικτό διεθνή διαγωνισμό προκειμένου για την ανάθεση της κρινόμενης

σύμβασης δεν θα οδηγούσε στην ανάπτυξη ανταγωνισμού, συγκεντρώνοντας το ενδιαφέρον αλλοδαπών εξειδικευμένων οικονομικών φορέων δραστηριοποιούμενων σε άλλα κράτη-μέλη της ΕΕ, ενώ, παράλληλα, θα επέφερε επιζήμια καθυστέρηση στην έναρξη της παροχής των προς ανάθεση υπηρεσιών, οι οποίες έχουν στενό χρονικό περιθώριο ολοκλήρωσης την 30^η 6.2021.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την **παροχή** της σύμφωνης γνώμης της κατά το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, ως ισχύει, επί του εξεταζόμενου αιτήματος του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης των πληροφοριακών συστημάτων του εν λόγω φορέα, καθώς και εργασιών επέκτασης / δημιουργίας νέων λειτουργικότητων των εν λόγω συστημάτων, εκτιμώμενης αξίας 593.900€ χωρίς ΦΠΑ για 200,30 ανθρωπομήνες εργασιών, με προβλεπόμενη χρονική διάρκεια σύμβασης από την υπογραφή της έως 30.6.2021, κατ' επίκληση απουσίας ανταγωνισμού λόγω μοναδικότητας του προτεινόμενου παρόχου επί τη βάση της ύπαρξης τεχνικών λόγων κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 19 Φεβρουαρίου 2021

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Γεώργιος Καταπόδης

